



Министерство
торговли и интеграции
Республики Казахстан

QazTrade
CENTER FOR TRADE POLICY DEVELOPMENT

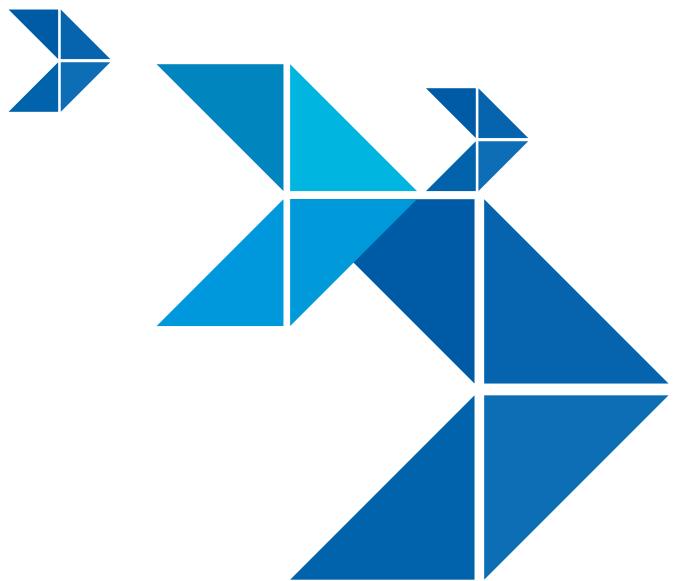


KAZAKHSTAN



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ДОКЛАД РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН ПО
УПРОЩЕНИЮ
ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ**

| 2023



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ПО УПРОЩЕНИЮ
ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ**

| 2023

Национальный доклад Республики Казахстан по упрощению процедур торговли

УДК 339.37 (574)

ББК 65.42 (5Каз)

Н 35

Национальный доклад Республики Казахстан по упрощению процедур торговли

Авторский состав: Алимбетова А., Амирбекова А., Ашимов С., Кажимова М., Кулбатыров Н., Кусаинова Е., Шакаргалиев Е. – Астана, 2023. - 72 стр.

ISBN 978-601-08-3618-1

Н 35 Доклад представляет обзор мер, принятых Правительством Казахстана, направленных на упрощение процедур торговли за годы после вступления страны в ВТО в 2015 году. В нем рассматривается текущее положение института устойчивой торговли, институциональные изменения в сфере упрощения процедур торговли, включая Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли. Доклад также анализирует позицию страны в мировых цепочках поставок и оценивает прогресс и вызовы в развитии безбумажной трансграничной торговли.

УДК 339.37 (574)

ББК 65.42 (5Каз)



© Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан
© АО «QazTrade»

Все права защищены

Тираж 200 экз.

УВАЖАЕМЫЕ ДАМЫ И ГОСПОДА!

Представляем вашему вниманию первый Национальный доклад Республики Казахстан по упрощению процедур торговли.

За последние годы Казахстан достиг значительного прогресса в реализации мер по упрощению процедур торговли, являясь активным участником многосторонней торговой системы и осознавая важность достижения целей Повестки дня ООН в области устойчивого развития до 2030 года.

В 2022 году Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) высоко оценила результаты работ в Казахстане по упрощению процедур торговли, акцентировав внимание на лидерстве Казахстана в регионе Центральной Азии.

Приверженность и вклад Казахстана в восстановление и улучшение процессов мировой торговли также проявились на 12-й Министерской конференции Всемирной торговой организации (ВТО), где Казахстан был сопредседателем. На конференции было принято беспрецедентное количество полезных решений для мировой торговли, включая те, которые способствуют исполнению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

Данный доклад, подготовленный Министерством торговли и интеграции РК и АО «QazTrade», совместно с международными экспертами, представляется особенно важным в свете глобальных потрясений последних лет и позволяет оценить прогресс страны в деле упрощения процедур торговли.

*Г-н Арман Шаккалиев
Министр торговли и интеграции
Республики Казахстан*

Последствия пандемии COVID-19 и текущие геополитические конфликты стали причиной сбоя в цепочках поставок и усиление роста цен на большинство критически важных товаров, что привело к росту торговых издержек и общей неопределенности. Это подчеркнуло важность упрощения процедур торговли, как никогда прежде.

Неоспорим факт, что Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли стало краеугольным камнем в снижении уязвимости глобальных цепочек поставок и смягчении последствий кризиса, способствуя значительному ускорению перемещения и выпуска товаров.

Необходимо отметить, что важность углубления регионального торгового сотрудничества подчеркнута в подписании в 2023 году регионального правового инструмента о более тесном сотрудничестве национальных комитетов по упрощению процедур торговли стран Центральной Азии.

В данном отчете представлены меры по упрощению процедур торговли, принятые Правительством Казахстана с момента вступления Казахстана в ВТО в 2015 году. Эти меры включают, но не ограничиваются, мерами в рамках Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

*Г-жа Жанель Кушукова
Вице-министр торговли и интеграции
Республики Казахстан*

Выражение признательности

На основе совместных усилий АО «QazTrade» и его сотрудников, при поддержке Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан, представляем вашему вниманию настоящий аналитический доклад.

Доклад подготовлен Алией Алимбетовой, Мадиной Кажимовой, Нурланом Кулбатыровым, Айнур Амирбековой, PhD экономических наук, Саятом Ашимовым, Енлик Кусаиновой и Ержаном Шакаргалиевым. Господин Али Альсамави, PhD, экономист, внес свой вклад в форматирование и улучшение содержания документа, активно взаимодействуя с нашей командой на протяжении всего исследования.

Также мы выражаем благодарность Министерству финансов Республики Казахстан, Министерству национальной экономики Республики Казахстан, а также Агентству США по международному развитию (USAID), Международному торговому центру (МТЦ), Германскому обществу по международному сотрудничеству (GIZ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и другим партнерам за поддержку в течение всего процесса исследования. Их участие и активное содействие являлись важными элементами успешного завершения данной работы.

Выражаем отдельную благодарность государственным органам и представителям частного сектора за ценный вклад в наше исследование, проявленный через участие в интервью и предоставление информации.

Резюме

Общепризнанным является тот факт, что упрощение процедур торговли играет решающую роль в содействии активному участию экономик в региональных и глобальных цепях поставок и, следовательно, обеспечивая тем самым, что торговля остается основным двигателем роста и устойчивого развития.

Соответственно, создание благоприятных условий для развития международной торговли является приоритетной задачей для Правительства Казахстана. Активное участие в глобальных цепочках поставок позволяет Казахстану последовательно и плодотворно развивать такие аспекты экономики, как привлечение иностранных инвестиций, увеличение объемов производства товаров и услуг, рост количества микро-, малых и средних предприятий, а также создание новых рабочих мест и другие.

Вместе с тем, глобальный экономический кризис на фоне последствий пандемии COVID-19 и геополитических конфликтов привел к снижению объемов международной торговли и увеличению торговых издержек малых и средних предприятий. В этом контексте упрощение процедур торговли является эффективным инструментом и ключевым фактором для улучшения условий ведения бизнеса участниками внешнеэкономической деятельности, поскольку административные барьеры и узкие места являются сдерживающими факторами для роста международной торговли.

В то время как последствия пандемии COVID-19 продолжают ограничивать международную торговлю, геополитические конфликты создают новые сбои в цепочках поставок, а инфляция увеличивает торговые издержки и неопределенность. Несмотря на устойчивый рост мировой торговли товарами после пандемии в 2022 году рост торговли снова замедлился.

С целью ускорения процессов торговли и смягчения последствий кризиса за последние годы Казахстан совершил существенный рывок в упрощении процедур торговли. Это нашло отражение в следующих конкретных мерах Правительства:

■ Положительные институциональные преобразования

Ключевым залогом успешной работы по упрощению процедур торговли в Казахстане стало создание надежной институциональной структуры, позволившей Правительству Казахстана принимать системные, своевременные и последовательные решения. Учреждение в начале 2018 года Национального комитета по упрощению процедур торговли (НКУПТ) стало отправной точкой к еще более проактивной работе по проводимым в Казахстане реформам в сфере упрощения процедур торговли. НКУПТ, выступая мозговым центром по принятию ключевых решений и объединяя усилия уполномоченных государственных органов, организаций и бизнеса, направил проводимую работу по упрощению торговых процедур в единое плодотворное русло. Он

не только выполняет свою основную функцию – координацию и мониторинг исполнения положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ ВТО), но и стал прочным фундаментом и основой для будущих реформ в деле упрощения процедур торговли, где соблюдаются баланс и интересы государственного и частного секторов. Также значительный вклад в институциональные преобразования внесла открытость Казахстана к сотрудничеству с ведущими мировыми институтами по развитию торговли.

■ Полное исполнение Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли

Казахстан, являясь добросовестным участником многосторонней торговой системы, к моменту вступления в феврале 2017 года в силу СУПТ ВТО, также неофициально именуемого «Таможенным соглашением ВТО», воспользовался возможностью переходного периода, понимая важность недопустимости формального подхода к исполнению его положений. Принятый в этих целях правительственный План мероприятий по реализации обязательств категории «В» и «С» СУПТ ВТО четко разграничили и определил полномочия каждого ответственного государственного органа. В результате системных изменений в законодательстве и действенных практических мер по упрощению процедур торговли Казахстану в следующие шесть лет, то есть к февралю 2023 года¹, удалось полностью выполнить оставшиеся обязательства в рамках СУПТ ВТО. Часть обязательств, например, такие как предварительные решения, Казахстан смог выполнить досрочно. Также, например, в части обязательств СУПТ ВТО по транспарентности и доступности информации запущенный в 2023 году Портал «Central Asia Gateway» признан ООН в качестве лучшего информационного торгового портала в мире в категории «Digital Government Awards».

■ Кардинальное улучшение таможенного законодательства и администрирования

Эффективное упрощение торговых процедур невозможно представить без современного таможенного администрирования в процессах внешней торговли, которое подразумевает создание благоприятных условий для ведения бизнеса, с сохранением, должного уровня контроля со стороны государства. В этом контексте вступление в силу Кодекса «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» (Таможенный кодекс Казахстана) в 2018 году позволило Казахстану заложить прочный фундамент для улучшения таможенного администрирования на годы вперед. Новый Таможенный кодекс Казахстана изменил основные подходы к таможенному регулированию, создав условия для развития таможенных информационных технологий и установив приоритет электронного таможенного декларирования, что позволяет осуществлять таможенные операции в автоматическом режиме. Параллельное введение в эксплуатацию передовых информационных систем, таких как, например, «АСТАНА-1» и «Единое окно для экспортно-импортных операций», а также эффективной системы управления рисками, стало венцом в усилиях страны в улучшении таможенного администрирования.

¹ <https://www.tfadatabase.org/en/members/kazakhstan>

■ Активное развитие института безбумажной и трансграничной безбумажной торговли

Безбумажная и трансграничная безбумажная торговля являются важнейшими аспектами сферы упрощения процедур торговли. Казахстан, осознавая важность перевода информации в рамках международной торговли в цифровой формат в целях ускорения торговых процедур, достиг значительного прогресса в данном направлении. Особенно примечательны достижения Казахстана в областях внедрения автоматизированной таможенной системы и электронной системы «единого окна», электронных платежей, подачи таможенных деклараций и заявлений в электронном виде, трансграничного обмена данными, а также принятия нормативных правовых актов, регулирующих электронные транзакции. Более того, стремление Казахстана к улучшению всех аспектов безбумажной и трансграничной безбумажной торговли особенно наглядно в проведенном в 2021-2022 годах совместно с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) исследовании касательно уровня технической и юридической готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле. В результате этого исследования был выработан ряд конкретных рекомендаций, и в настоящее время Казахстан находится в процессе присоединения к Рамочному соглашению об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

■ Плодотворное сотрудничество с ведущими мировыми институтами развития торговли

Казахстан, как многовекторная страна и экономический лидер региона, на протяжении многих лет полностью открыт к сотрудничеству с международными организациями и донорами в вопросе упрощения торговых процедур. Открытость и непредубежденность Казахстана в отношении международных партнеров проявляются в сотрудничестве страны с ведущими мировыми организациями, такими как ОЭСР, МТЦ, ЮНКТАД, ЭСКАТО, USAID, GIZ, СПЕКА и другими, которые оказали поддержку Казахстану не только в наращивании потенциала, но и в принятии конкретных практических мер. В рамках взаимодействия с указанными организациями Казахстан получает множество полезных рекомендаций, направленных на упрощение торговли и основанных на международных стандартах и положительном опыте развитых стран. Благодаря партнерству с международными организациями развития торговли в Казахстане реализован ряд амбициозных проектов, таких как, например, введение в эксплуатацию ИС «АСТАНА-1» (ЮНКТАД), исследование по оценке готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле (ЭСКАТО), проект «Ready4Trade Центральная Азия» (МТЦ) и многие другие.

■ Положительные сдвиги в сфере устойчивой торговли и наращивании потенциала малых и средних предприятий

Цели ООН в области устойчивого развития (ЦУР) прочно внедрены в основные стратегические документы страны. Правительство Казахстана за последние годы

приняло ряд действенных мер по наращиванию потенциала малого и среднего бизнеса, расширению участия женщин в торговле, а также упрощению процедур торговли для развития сельского хозяйства. Можно отметить, во-первых, запуск в 2020 году программ экспортной акселерации и продвижения экспортёров на международные онлайн маркетплейсы. Во-вторых, запуск в 2022 году порталов по упрощению процедур торговли и обучению представителей малого и среднего бизнеса по правилам международной торговли.

Таким образом, вышеуказанные ключевые меры по упрощению процедур торговли, принятые Правительством Казахстана за последние годы, играют решающую роль в смягчении последствий глобальных потрясений на экономике страны в целом и помогают Казахстану содействовать в недопущении увеличения финансовых и временных издержек участников внешнеторговой деятельности, в частности.

Содержание

Выражение признательности	4
Резюме	5
Сокращения и аббревиатуры	10
I. Введение	11
II. Упрощение процедур торговли и глобальные цепочки создания стоимости	14
II.A. Обзор глобальных цепочек создания стоимости	14
II.B. Позиция Казахстана в глобальных цепочках добавленной стоимости	15
II.C. Глобальные цепочки создания стоимости и роль торговых издержек	18
II.D. Производственная сеть Казахстана и торговые соглашения	21
III. Упрощение процедур торговли и развитие безбумажной торговли	23
III.A. Институциональные меры	23
III.B. Транспарентность во внешнеторговых процессах	26
III.C. Таможенные формальности	28
III.D. Упрощение процедур транзита	37
III.E. Мягкая инфраструктура в упрощении торговых процедур	39
III.F. Безбумажная и трансграничная безбумажная торговля	41
IV. Упрощение процедур торговли в рамках международных проектов	47
IV.A. Взаимодействие с Конференцией ООН по торговле и развитию	47
IV.B. Взаимодействие с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана	50
IV.C. Взаимодействие с Организацией экономического сотрудничества и развития	52
IV.D. Взаимодействие с Агентством США по международному развитию	53
IV.E. Взаимодействие с Германским обществом по международному сотрудничеству	55
IV.F. Взаимодействие с Международным торговым центром	56
IV.G. Взаимодействие со Специальной программой ООН для экономик Центральной Азии	60
V. Упрощение процедур для устойчивой торговли	61
V.A. Наращивание потенциала предпринимателей малого и среднего бизнеса в трансграничной торговле	61
V.B. Роль женщин в упрощении процедур торговли	63
V.C. Упрощение процедур торговли и сельское хозяйство	66
V.D. Меры по упрощению процедур торговли в период пандемии COVID-19	68
VI. Заключение и будущие шаги	70

Сокращения и аббревиатуры

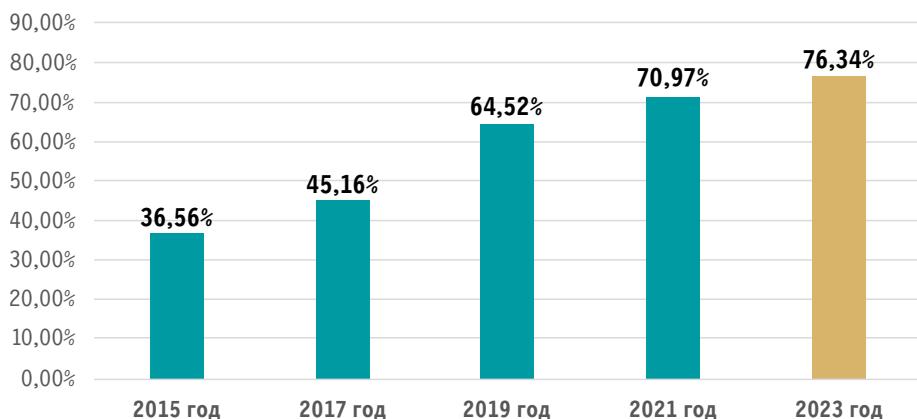
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
USAID	Агентство США по международному развитию
ВТамО	Всемирная таможенная организация
ВТО	Всемирная торговая организация
ГЦП	Глобальная цепь поставок
ГЦС	Глобальная цепочка создания стоимости
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕС	Европейский союз
КГД МФ РК	Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан
МВК	Межведомственная комиссия Республики Казахстан по вопросам внешнеторговой политики и участию в международных экономических организациях
МТИ РК	Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан
МТЦ	Международный торговый центр
НКУПТ	Национальный комитет по упрощению процедур торговли
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
СПЕКА	Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии
СУПТ ВТО	Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли
УЭО	Уполномоченные экономические операторы
ЦА	Центральная Азия
ЦЭД	Центр электронного декларирования
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию

I. Введение

В целях упрощения процедур торговли, снижения торговых издержек бизнеса и устранения нетарифных барьеров Правительством Казахстана за последние годы принят комплекс законодательных и практических мер, в том числе связанных с исполнением Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ ВТО), безбумажной и безбумажной трансграничной торговлей, а также устойчивой торговлей и мер во время кризиса.

Результаты плодотворной работы Правительства Казахстана в данном направлении наглядны в недавнем исследовании ООН «Глобальное исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий», где говорится, что в 2023 году² Казахстан улучшил общий показатель по упрощению процедур торговли до 76,34%. Для сравнения в 2021 году данный показатель равнялся 70,97%, а в 2015 году – всего 36,56%.

Рисунок 1. Прогресс Казахстана в упрощении процедур торговли с 2015 года



Источник: Исследование «Глобальное исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий» <https://www.untsurvey.org/economy?id=KAZ>.

В соответствии с данными, представленными на Рисунке 1, в 2019 году Казахстан, спустя два года после вступления в силу СУПТ ВТО, продемонстрировал значительный прогресс, достигнув отметки в 64,52%. Этот значительный прогресс свидетельствует о том, что Казахстан успешно адаптируется к мировым стандартам торговли, с учетом международных норм и требований ВТО.

Кроме того, согласно данным национальных информационных торговых порталов стран Центральной Азии, в Казахстане необходимо выполнить меньше процедурных шагов для осуществления процедур экспортса и импорта. Это обусловлено использованием упрощенных процедур в рамках торговых операций. К примеру, для экспорта свежих

² Исследование «Глобальное исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий» проводится один раз в два года, начиная с 2015 года.

фруктов и овощей в третьи страны железнодорожным транспортом экспортер из Казахстана должен выполнить 26 шагов,³ в то время как для Узбекистана данный показатель равняется 42 шагам,⁴ а для Таджикистана⁵ и Кыргызстана⁶ – 29 и 27 шагов соответственно. В свою очередь, например, для импорта моющих средств в Казахстан из третьих стран необходимо совершить 24 шага,⁷ а для Кыргызстана⁸ и Узбекистана⁹ – 29 и 30 шагов соответственно.

Вместе с тем, согласно последним данным за 2023 год из Базы данных торговых затрат ЭСКАТО-Всемирного банка (Рисунок 2),¹⁰ совокупные торговые издержки стран, включая Казахстан, отнесенных к категории «Северная и Центральная Азия-4»¹¹, остаются на значительно более высоком уровне по сравнению с затратами стран, отнесенных к категории «Европа-3» (Германия, Франция, Великобритания) или «Восточная Азия-3» (Китай, Корея, Япония).¹²

Рисунок 2. Торговые издержки в экономических регионах мира, в 2016-2021 гг. и 2010-2015 гг.¹³



Источник: Базы данных торговых затрат ЭСКАТО-Всемирного банка

Кроме того, согласно Рисунку 2 пандемия COVID-19 и текущие геополитические конфликты негативно отразились на глобальных цепях поставок, привели к заторам на границе, способствовали дефициту и росту цен на большинство жизненно важных

³ <https://tradeinfo.kz/procedure/1119?l=ru&includeSearch=true>

⁴ <https://uztradeinfo.uz/procedure/325?l=en&includeSearch=true>

⁵ <https://tajtrade.tj/procedure/14?l=en&includeSearch=true>

⁶ <https://info.trade.kg/procedure/1330?l=en&includeSearch=true>

⁷ <https://tradeinfo.kz/procedure/657?l=ru&includeSearch=true>

⁸ <https://info.trade.kg/procedure/527?l=en&includeSearch=true>

⁹ <https://uztradeinfo.uz/procedure/1011?l=en&includeSearch=true>

¹⁰ <https://www.unescap.org/resources/escap-world-bank-trade-cost-database>

¹¹ Также Грузия, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

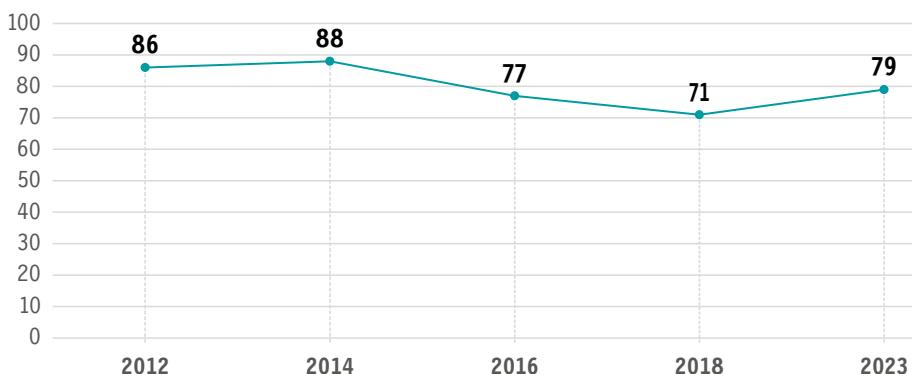
¹² Согласно Базе данных торговых затрат ЭСКАТО-Всемирного банка, в АСЕАН-4 входят Индонезия, Малайзия, Филиппины, Таиланд, а в СААРК-3 входят такие страны, как Бангладеш, Индия, Пакистан, Шри-Ланка, а также островные развивающиеся экономики Тихого океана.

¹³ Согласно Базе данных торговых затрат ЭСКАТО-Всемирного банка, торговые затраты толкуются как тарифные эквиваленты. Особенности расчета доступны по следующей ссылке: <https://www.unescap.org/sites/default/d8files/Trade%20Cost%20Database%20-%20User%20note.pdf>

товаров, а также повлекли за собой рост финансовых и временных издержек бизнеса. В этом отношении наглядны показатели Казахстана в Индексе Всемирного банка по эффективности логистики.

Рисунок 3. Позиция Казахстана в Индексе ВБ по эффективности логистики, 2012-2023 гг.

Позиция Казахстана в индексе ВБ по эффективности логистики



Источник: <https://ppi.worldbank.org/international/global>

До начала глобальных потрясений в мировой торговле Казахстан демонстрировал стабильную положительную динамику в улучшении процессов логистики, поднимаясь с 86-й позиции в 2012 году до 71-го места в 2018 году. Однако в 2023 году эти показатели немного ухудшились, и Казахстан спустился на 8 позиций, расположившись на 79-месте.

Таким образом, в настоящем отчете будут проанализированы всесторонние меры Правительства Казахстана в целях упрощения процедур торговли с момента вступления Казахстана в ВТО в контексте роли Казахстана в глобальных цепях поставок, мер по упрощению процедур торговли в рамках СУПТ ВТО; международных проектов, реализуемых в Казахстане; а также мер прямо не указанных в СУПТ ВТО: безбумажная и безбумажная трансграничная торговля; устойчивая торговля (наращивание потенциала ММСП, расширение участия женщин в торговле, сельское хозяйство); меры, предпринимаемые во время кризиса.

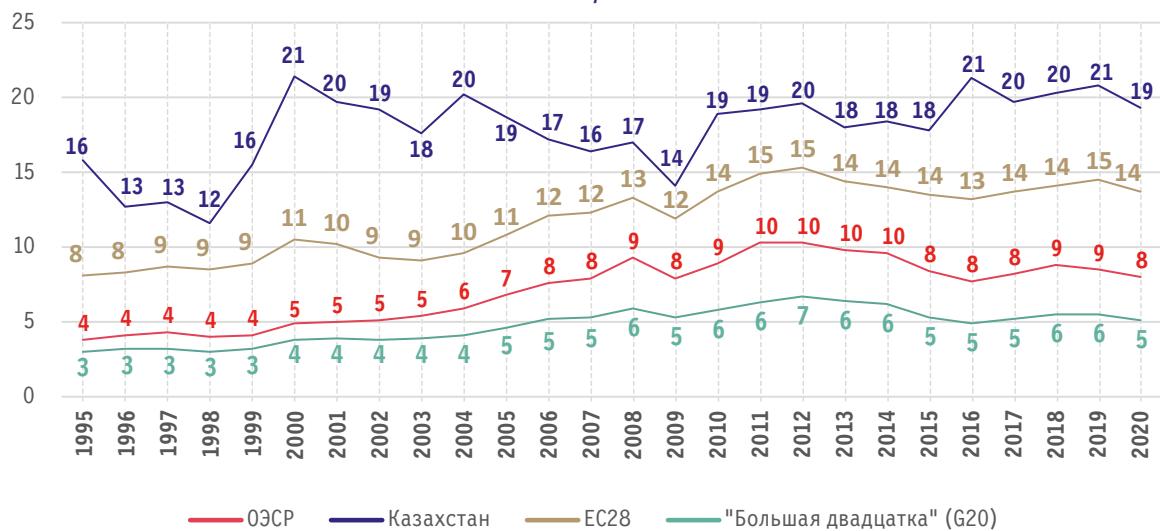
II. Упрощение процедур торговли и глобальные цепочки создания стоимости

II.А. Обзор глобальных цепочек создания стоимости

Трансформация структуры мировой экономики за последние два десятилетия, отмеченная сложными торговыми отношениями и созданием глобальных цепей поставок, подчеркнула решающую роль упрощения процедур торговли. Ускоренное развитие, происходящее за счет безбумажной трансграничной торговли, сокращения временных и финансовых издержек, устойчивой торговли и внедрения цифровых технологий, способствующих совместным бизнес-моделям, привела к растущей фрагментации производственных сетей. Сложность национальных экономических систем затрудняет измерение и анализ сложных сетей торговых отношений, лежащих в основе данного процесса. Упрощение процедур торговли становится обязательным условием преодоления сложностей, возникающих в результате динамического взаимодействия всех этих экономических факторов.

Согласно ОЭСР участие Казахстана в глобальных цепочках создания стоимости (ГЦС) подчеркивает важность эффективного упрощения торговли в целях оптимизации положения страны в глобальном экономическом ландшафте (Рисунок 4). Представленные результаты, демонстрирующие процент иностранной добавленной стоимости в экспорте Казахстана, дают представление о вкладе страны в конечные экспортные товары. Примечательно, что в Казахстане сохраняется сравнительно более высокий уровень доли иностранной добавленной стоимости, варьирующейся от 11% до 22%, в отличие от средних показателей по ОЭСР (8%) и «Большой двадцатке» (G20) (5%).

**Рисунок 4. Доля иностранной добавленной стоимости
в валовом экспорте Казахстана**



Источник: ОЭСР

Результаты подтверждают важность мер по упрощению процедур торговли для повышения способности Казахстана эффективно интегрироваться в ГЦС. Ввиду того, что Казахстан демонстрирует стабильную и относительно более высокую добавленную стоимость в экспорте, данное обстоятельство подчеркивает роль политики и практики по безбумажной трансграничной торговле, которые поддерживают и расширяют участие страны в глобальной экономике.

Наблюдаемые колебания доли иностранной добавленной стоимости в экспорте Казахстана, особенно тенденция к снижению в последние годы, подчеркивают актуальность решительных мер по упрощению процедур торговли для решения и смягчения проблем в экспортном секторе страны. В целях исправления либо стабилизации данной тенденции, важно провести комплексный анализ факторов, влияющих на деятельность, связанной с добавленной стоимостью в Казахстане. Таким образом, подчеркивается необходимость эффективной политики по упрощению процедур торговли, повышающей эффективность торговых процессов, снижающей торговые барьеры и создающей благоприятную среду для ведения бизнеса.

II.B. Позиция Казахстана в глобальных цепочках добавленной стоимости

Стратегическое позиционирование Казахстана как ключевого игрока в международной производственной сети подчеркивает ключевую роль упрощения процедур торговли в оптимизации преимуществ участия Казахстана в ГЦС. Растущая значимость страны как важного участника на различных этапах ГЦС подчеркивает острую необходимость в эффективных механизмах упрощения процедур торговли для использования ее сильных сторон и ресурсов. Данное утверждение соответствует принципам, отстаиваемым ВТО в продвижении мер по упрощению процедур торговли для повышения эффективности глобальной торговли и взаимосвязанности. Стратегия ГЦС чаще подразумевает увеличение внутренних межотраслевых связей¹⁴.

Незаменимая роль Казахстана в ГЦС в контексте энергетики подчеркивает жизненно важное значение упрощения процедур торговли для поддержания экономического положения страны и ее глобальной значимости. Создание надежной инфраструктуры, включающей трубопроводы и транспортные сети, является свидетельством стремления Казахстана содействовать перемещению энергетических ресурсов на международные рынки. Эффективные меры по упрощению процедур торговли играют ключевую роль в повышении эффективности данных транспортных сетей, обеспечении бесперебойного потока энергоресурсов и укреплении позиции Казахстана как важнейшего звена в ГЦС в энергетике.

Поскольку на сегодняшний день весь мир борется с растущим воздействием изменения климата, возобновляемые источники энергии приобретают все большее

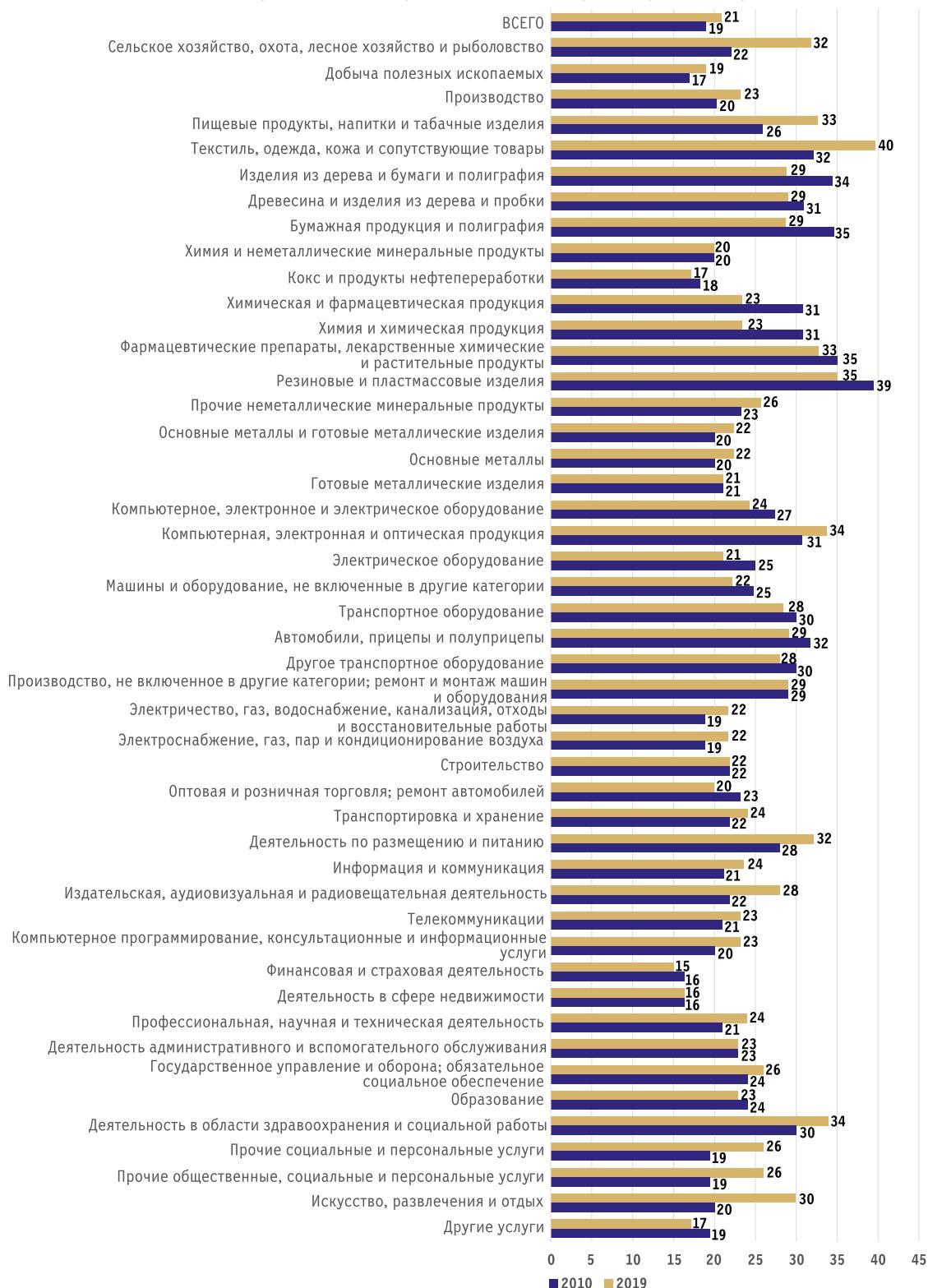
¹⁴ Амирбекова А.С. Стратегия развития экспортного потенциала Республики Казахстан в условиях ВТО: монография. – Алматы, Эверо, 2019. – 316 с.

значение. Вместе с тем, источники энергии представляют собой ряд проблем, включая изменчивость в производстве энергии в зависимости от условий окружающей среды. Переход к возобновляемым источникам энергии подчеркивает необходимость в адаптивных стратегиях упрощения торговли и инновационных технологиях для решения уникальных сложностей данных развивающихся секторов экономики.

Заглядывая в будущее и по мере того, как мировое население продолжает расти, спрос на энергию, как возобновляемую, так и невозобновляемую, будет только усиливаться. В этой связи, как подчеркивает Международное энергетическое агентство, преодоление разрыва между заявляемой политикой в области возобновляемых источников энергии и цели достижения нулевого уровня выбросов потребует инновационных технологий и согласованных глобальных усилий. Активное участие Казахстана в ГЦС, отраженное в показателях ОЭСР, демонстрирует многогранное участие страны в различных отраслях, включая энергетику и обрабатывающую промышленность, подчеркивая необходимость постоянного содействия и усилий по безбумажной трансграничной торговле для решения имеющихся проблем и использования соответствующих возможностей (Рисунок 5). Например, приверженность страны экономическим реформам и инициативам, таким как программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол», еще раз подчеркивает роль упрощения процедур торговли в создании благоприятной среды для бизнеса, привлечении иностранных инвестиций и стимулировании инноваций.

Несмотря на вышеуказанные сильные стороны Казахстана, все еще сохраняются трудности, особенно в сфере технологических возможностей и образовательных реформ. Улучшение данных аспектов необходимо для того, чтобы Казахстан мог подняться вверх по ГЦС и обеспечить устойчивое развитие в рамках ГЦС. Уроки, извлеченные из глобальных потрясений, таких как пандемия COVID-19, подчеркивают необходимость сбалансированности в эффективности и устойчивости участия Казахстана в ГЦС. Диверсификация, стратегии снижения рисков и адаптивность становятся решающими факторами для будущего позиционирования Казахстана в динамичном ландшафте глобальных производственных сетей.

Представленные данные (Рисунок 5) отражают количество промежуточных товаров и услуг, включенных в экспортируемые товары и услуги, в доле экспорта. Например, сюда входит стоимость иностранных экранов, аккумуляторов, исследований и разработок, финансовых услуг, используемых при экспорте компьютеров, в процентах от общего объема экспорта компьютеров.

Рисунок 5. Доля иностранных товаров и услуг в структуре экспорта Казахстана

Источник: ОЭСР

II.С. Глобальные цепочки создания стоимости и роль торговых издержек

Сложная динамика ГЦС и ключевая роль упрощения процедур торговли тесно переплетаются, при этом переход к безбумажной торговле становится ключевым элементом повышения эффективности международных производственных сетей. В рамках ГЦС торговые издержки играют центральную роль, охватывая различные факторы, влияющие на конкурентоспособность данных сетей. Традиционные торговые барьеры, такие как тарифы и транспортные расходы, исторически способствовали увеличению этих издержек. При этом торговые соглашения и переговоры способствовали снижению тарифов, что способствовало экономической эффективности и доступности ГЦС. Вместе с тем, стоит отметить, что новые тарифы могут быть введены в ближайшем будущем в результате действия Механизма трансграничного углеродного регулирования Европейского Союза (СВАМ).

В контексте упрощения процедур торговли переход к безбумажной торговле является преобразующим шагом. Как уже упоминалось, торговые издержки выходят за рамки тарифов и включают нетарифные барьеры, нормативные требования и время, необходимое для доставки товаров в пункт назначения. Внедрение эффективных аспектов безбумажной торговли, таких как цифровая документация и электронные таможенные процедуры, напрямую устраняют эти барьеры, оптимизируя поток товаров и услуг через границы. Повышение эффективности от безбумажной торговли в значительной степени способствует сокращению времени и затрат, связанных с трансграничными транзакциями, повышая общую конкурентоспособность стран, участвующих в ГЦС.

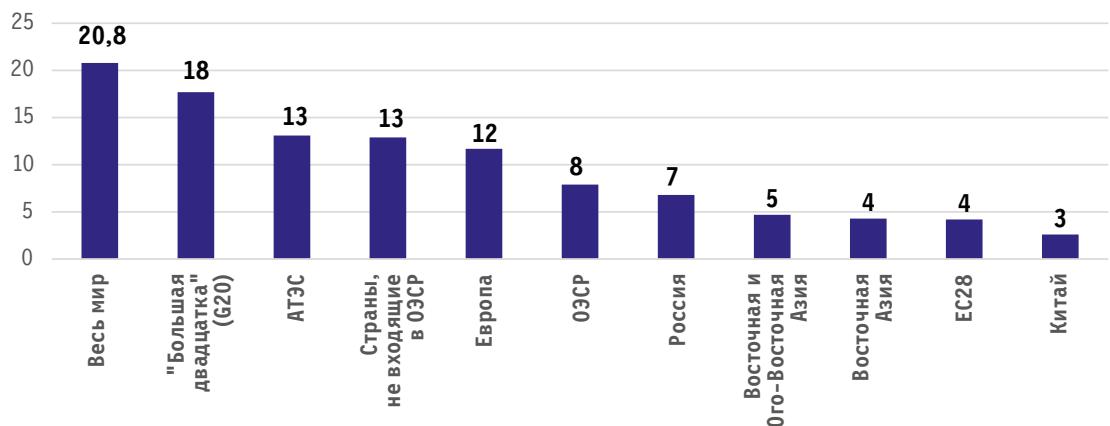
При понимании влияния тарифов на импортируемые товары и услуги, особенно в контексте участия Казахстана в ГЦС, концепция обратного участия имеет решающее значение (Рисунок 6). Показатель обратного участия, который отражает долю иностранной добавленной стоимости в валовом экспорте, подчеркивает взаимозависимость внутри ГЦС и зависимость от других стран.

Результаты, касающиеся доли иностранной добавленной стоимости в валовом экспорте в 2019 году, где средняя мировая доля иностранной добавленной стоимости составила 21%, подчеркивают существенный характер перехода Казахстана к безбумажной торговле. Поскольку более 17% обратных связей Казахстана приходится на страны «Большой двадцатки» (G20), существует явный акцент на необходимости гибких и адаптируемых стратегий содействия торговле с данными странами. Внедрение практики безбумажной торговли тесно согласуется с целями упрощения процедур торговли, обеспечивая решение по снижению нетарифных барьеров и повышению эффективности ГЦС.

Безбумажная торговля способствует ускорению перемещения товаров и услуг через границы, тем самым способствуя более беспрепятственному и экономически

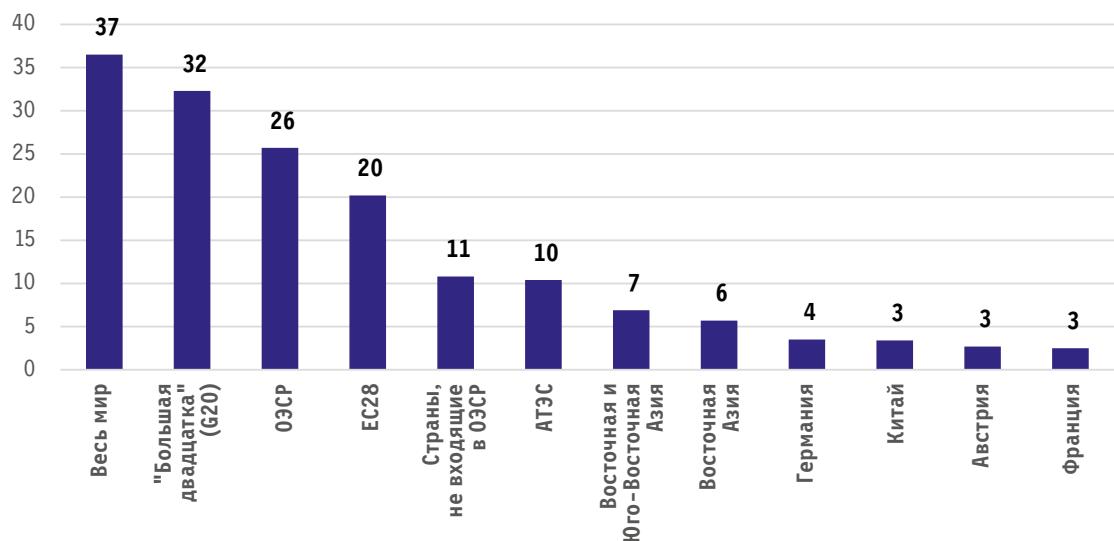
эффективному участию в ГЦС. Как показывает различная степень участия иностранных компаний в добавленной стоимости, принятие современных мер по упрощению процедур торговли, включая безбумажную торговлю, играет важную роль в том, чтобы позволить странам оптимизировать свои позиции в глобальном экономическом ландшафте.

Рисунок 6. Обратное участие в ГЦС, основные игроки (2019 год) для Казахстана



Источник: ОЭСР

Рисунок 7. Прямое участие Казахстана в ГЦС



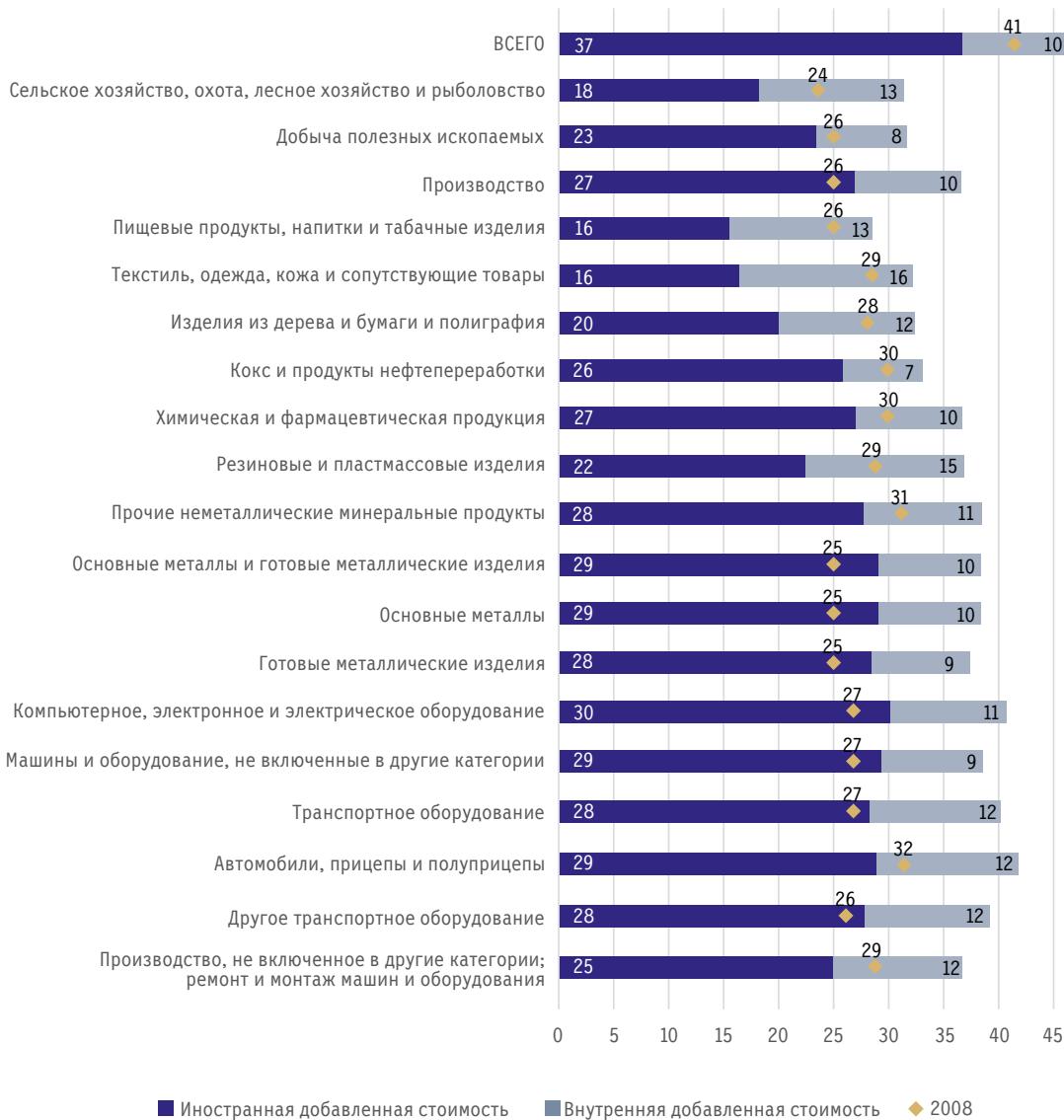
Источник: ОЭСР

Изучение прямого участия в ГЦС через долю внутренней добавленной стоимости в иностранном экспорте дает ценную информацию о взаимосвязанности стран и влиянии торговых издержек на их участие в международных производственных сетях.

Результаты демонстрируют различия в степени зависимости от ресурсов (товаров) Казахстана в разных странах (Рисунок 7). Европа занимает четвертое место в данной

структуре, что подчеркивает тот аргумент, что любые ожидаемые пошлины и торговые издержки, возникающие в результате Механизма трансграничного углеродного регулирования ЕС (СВАМ), введенного в отношении экспорта Казахстана в ЕС, повлияют на его конкурентоспособность. Таким образом, это подчеркивает важность понимания факторов, способствующих торговым издержкам, влияющих на процесс принятия решений странами, в контексте их участия в ГЦС.

Рисунок 8. Важность услуг в международной торговле, Казахстан



Источник: ОЭСР

Значение торговых расходов в контексте ГЦС очевидно в экономическом ландшафте Казахстана, особенно в секторе услуг, где торговые издержки продолжают играть существенную роль в формировании динамики международной торговли.

Услуги вносят значительный вклад в экономику Казахстана составляя 46% в производстве валового экспорта страны в 2020 году (Рисунок 8). Однако, торговые издержки, особенно нетарифные барьеры, остаются проблемой. Сложные таможенные процедуры и различные нормативные стандарты существенно увеличивают данные затраты. Гармонизация нетарифных мер становится важной для оптимизации ГЦС, устранения препятствий на пути беспрепятственного потока товаров и услуг через границы и оптимизации участия Казахстана в ГЦС.

Транспортные расходы также становятся жизненно важным фактором, определяющим динамику ГЦС. Эффективное и экономически выгодное перемещение товаров внутри ГЦС зависит от хорошо развитой транспортной инфраструктуры. Страны с развитыми транспортными сетями имеют больше возможностей для привлечения и участия в ГЦС, тем самым повышая свою конкурентоспособность на мировом рынке. Эффективная транспортная инфраструктура напрямую решает проблему торговых издержек, способствуя плавному переходу между различными этапами производства в разных географических точках.

При этом технологии также играют преобразующую роль в снижении торговых издержек в рамках ГЦС. Достижения в области информационных технологий, особенно в платформах связи и обмена данными, облегчают обмен информацией в режиме реального времени. Это, в свою очередь, улучшает планирование производства, управление запасами и координацию между различными этапами цепочки создания стоимости. Технологические достижения способствуют повышению общей эффективности ГЦС за счет снижения транзакционных издержек и улучшения коммуникации независимо от географических расстояний.

Следует отметить, что скорость транспортировки товаров и гибкость производственных процессов также существенно влияют на эффективность ГЦС. Ускоренные сроки выполнения работ способствуют экономии затрат, позволяя предприятиям оперативно реагировать на требования рынка и изменения потребительских предпочтений.

Более того, роль торговых издержек выходит за рамки экономической сферы. Экологические и социальные соображения, такие как углеродный след, связанный с транспортировкой и условиями труда в различных регионах, влияют на принятие решений в рамках ГЦС. Устойчивая и ответственная практика все чаще становится неотъемлемым фактором при оценке общей экономической эффективности участия в ГЦС.

II.D. Производственная сеть Казахстана и торговые соглашения

Стратегическое положение Казахстана на перекрестке Европы и Азии способствовало его активному участию в формировании производственных сетей, используя свою богатую ресурсную базу и географическое преимущество. Динамика производственной

сети Казахстана неразрывно связана с его участием в различных торговых соглашениях, существенно влияющих на экономический ландшафт страны и глобальную интеграцию.

Упрощение процедур торговли лежит в основе эволюции производственной сети Казахстана. Участие страны в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и ВТО демонстрирует ее приверженность развитию беспрепятственной торговли. ЕАЭС способствует свободному движению товаров, услуг и капитала внутри государств-членов, формируя производственные сети в регионе. В то же время членство в ВТО побуждает Казахстан привести свою торговую политику в соответствие с международными стандартами, влияя на структуру своих производственных сетей для удовлетворения глобальных потребностей.

При этом инициатива Китая «Один пояс – один путь» играет важную роль в формировании производственного ландшафта Казахстана. Будучи ключевой транзитной страной в рамках данного маршрута, Казахстан получает выгоду от растущего развития инфраструктуры, соединяющей его производственные центры с мировыми рынками. Эта инициатива не только способствовала расширению производственных сетей за счет улучшения транспортных связей, но также снизила торговые издержки и улучшила сообщение со странами, расположенными вдоль данного маршрута.

Несмотря на имеющиеся преимущества, участие в торговых соглашениях может также порождать трудности. Адаптация к различным нормативным стандартам, устранение нетарифных барьеров и обеспечение соответствия международным нормам являются важнейшими факторами для производственной сети Казахстана. Решение этих проблем требует стратегического подхода, позволяющего привести производственные процессы в соответствие с всевозможными требованиями мировых рынков.

Усилия Казахстана по диверсификации своей производственной сети за пределы традиционных секторов очевидны, где делается упор на инновации, передачу технологий и модернизацию промышленности. Торговые соглашения предоставляют Казахстану платформу для доступа к новым рынкам для более диверсифицированной продукции. Таким образом, торговые соглашения играют ключевую роль в формировании динамики производственного ландшафта Казахстана. Ввиду того, что страна преодолевает сложности глобальной торговли, стратегическое соответствие международным стандартам и стремление к диверсифицированным инновационным отраслям будут иметь важное значение для поддержания и укрепления ее позиций в динамичных производственных сетях.

III. Упрощение процедур торговли и развитие безбумажной торговли

С момента вступления в ВТО правительство Казахстана успешно осуществляло ряд существенных инициатив, направленных на упрощение процедур в сфере торговли. Эти меры оказали значительное положительное воздействие на эффективность внешнеторговых операций в стране, внесли существенный вклад в развитие экономики в контексте региональных и международных интеграционных процессов, а также способствовали укреплению цепей поставок.

Однако в силу недавних событий, таких как нарушение логистических и транспортных маршрутов, а также цепей поставок, вызванных пандемией COVID-19 и геополитическими конфликтами, остро встает необходимость дальнейшего совершенствования и оптимизации процедур экспорта, импорта и транзита в Казахстане. Все вышеперечисленные факторы оказали отрицательное воздействие на малые и средние предприятия, а также на торговых посредников. В свете этого требуется комплексный подход к реформированию торговых процедур, направленный на обеспечение стабильности и устойчивости внешнеторговых операций в условиях современных вызовов и неопределенности.

III.A. Институциональные меры

Роль Национального комитета по упрощению процедур торговли в Казахстане

В соответствии с обязательствами, принятыми Казахстаном в рамках статьи 23.2 СУПТ ВТО, был учрежден Национальный комитет по упрощению процедур торговли (НКУПТ) согласно распоряжению Премьер-Министра Республики Казахстан от 25 января 2018 года. НКУПТ стал следующим этапом в развитии торговой инфраструктуры Казахстана и был сформирован на основе Межведомственной комиссии Республики Казахстан (МВК) по вопросам внешнеторговой политики и участию в международных экономических организациях.

НКУПТ представляет собой ключевую институцию, ответственную за реализацию мер, направленных на упрощение и оптимизацию торговых процедур в Казахстане. Создание НКУПТ стало реакцией на необходимость соответствия стандартам ВТО в области упрощения процедур торговли и было осуществлено в соответствии с международными обязательствами, принятыми страной.

НКУПТ был сформирован на основе МВК, что подчеркивает интегративный подход к организации торговых процедур в стране. Орган имеет стратегическую компетенцию в области внешнеторговой политики и активно участвует в международных экономических организациях, что обеспечивает эффективное взаимодействие Казахстана с мировым экономическим сообществом.

Председательствующим в НКУПТ является Заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан (Схема 1). В состав входят представители центральных государственных органов, ответственных за регулирование внешнеторговых процессов, а также

представители Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» и других государственных органов¹⁵. Рабочим органом НКУПТ является Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан (МТИ РК). Заседания проводятся 1 раз в полугодие. НКУПТ, в том числе следит за исполнением правительственного Плана мероприятий по реализации положений «В» и «С» СУПТ ВТО, а также в целом является площадкой для обсуждения инициатив по упрощению процедур торговли и получения обратной связи от бизнес-сообщества.

Схема 1. Состав Национального комитета по УПТ в Казахстане



Источник: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R1700000114#z69>

В апреле 2023 года страны Центральной Азии, включая Казахстан, подписали региональный правовой инструмент о сотрудничестве в области упрощения процедур торговли. Этот документ направлен на укрепление сотрудничества между национальными комитетами стран региона и предусматривает совместную реализацию мероприятий по упрощению региональной торговли.

Данный документ позволит вывести сотрудничество между национальными комитетами стран Центральной Азии на новый уровень, содействуя расширению обмена информацией и проведению консультаций. Он также предусматривает совместную реализацию мероприятий по продвижению и упрощению региональной торговли.

Сотрудничество Казахстана с международными организациями в области развития торговли

Казахстан, в рамках стратегии устойчивого развития своей экономики и торговли, активно взаимодействует с ключевыми международными институтами, такими

¹⁵ Полная структура Национального комитета по УПТ доступна через ссылку: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R1700000114#z69>

как Агентство США по международному развитию (USAID), Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ), Международный торговый центр (МТЦ), Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), и другими. Это сотрудничество нацелено на успешную реализацию ряда амбициозных проектов, важных для обеспечения устойчивого развития страны.



Источник: Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан <https://www.gov.kz/memleket/entities/mti/press/news/details/544055?lang=ru>

Одним из значимых направлений взаимодействия является сотрудничество с ЮНКТАД. В этом контексте реализуются проекты, такие как Интегрированная система «АСТАНА-1», внедрение «Единого окна по экспортным-импортным операциям» и реформирование законодательства Казахстана в сфере электронной торговли. В рамках сотрудничества с ЭСКАТО проводится исследование по оценке готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле. МТЦ реализует проект «Ready4Trade Центральная Азия», направленный на поддержку торговли в регионе.

Сотрудничество с USAID сфокусировано на упрощении процедур таможенного и пограничного контроля, а также на налаживании диалога между государством и частным сектором. GIZ проводит исследования по среднему времени выпуска товаров и ускоренным поставкам, что является важным шагом в сторону оптимизации торговых процессов.

Данные инициативы представляют собой заметные шаги в обеспечении эффективности и устойчивости внешнеторговых операций Казахстана. Более подробная информация о сотрудничестве Правительства Казахстана с международными организациями и донорами представлена в разделе IV Доклада.

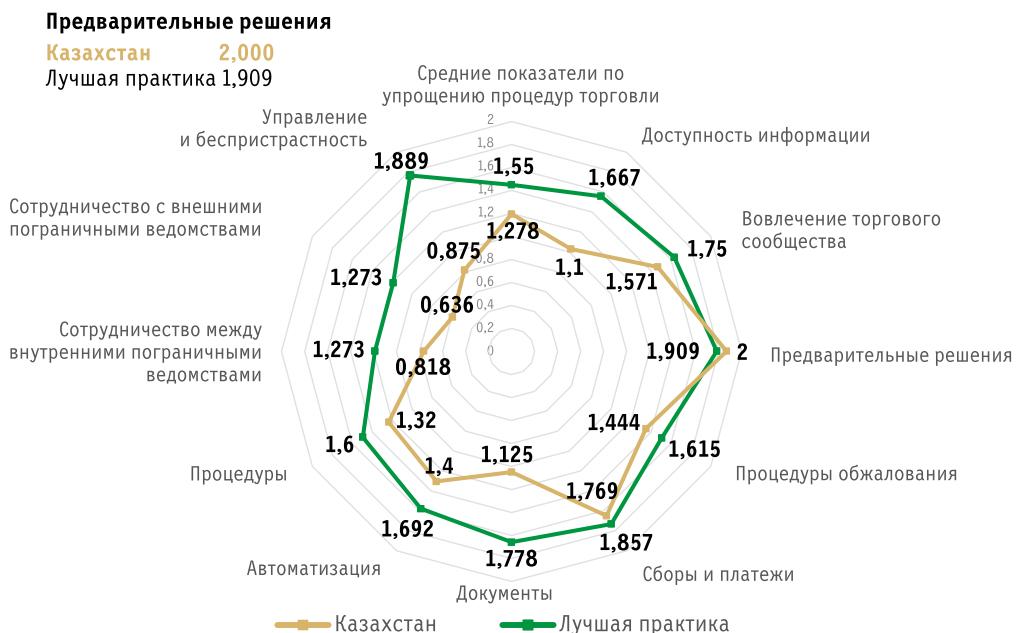
III.B. Транспарентность во внешнеторговых процессах

Вопрос прозрачности во внешнеторговых процессах и процедурах, администрируемых государством, является краеугольным камнем в построении эффективной, справедливой и последовательной торговой системы. В данном контексте Казахстан, в последние годы, демонстрирует значительные успехи в области повышения транспарентности, в частности, благодаря введению в действие нового Таможенного кодекса Казахстана с 1 января 2018 года. Новый кодекс устанавливает усовершенствованные правовые механизмы, особенно в части предварительных решений.

Эффективная работа Правительства Казахстана в вопросе прозрачности торговых процедур отчетливо проявляется в показателях, касающихся предварительных решений, принимаемых таможенными органами, таких как классификация, происхождение и применение методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров. Согласно оценке ОЭСР, Казахстан получил максимальное количество баллов – 2 (Рисунок 9) по предварительным решениям, а также достиг высокого показателя в 1,444 балла (лучшая практика – 1,615) по показателю процедуры обжалования (Рисунок 10).

Кроме того, страна полностью выполнила обязательства по публикации и обеспечению доступности информации, предоставление возможности для комментирования до вступления в силу законов и правил, а также усилила принципы непредвзятости и недискриминации в сфере внешнеторговых операций. Эти достижения подчеркивают стремление Казахстана к улучшению прозрачности в торговых процессах и становятся важным этапом в эволюции его внешнеторговой системы.

Рисунок 9. Показатели Казахстана по предварительным решениям, 2023 г.



Источник: Индикаторы ОЭСР по упрощению процедур торговли (2022 год) <https://www.compareyourcountry.org/trade-facilitation/en/1/KAZ/KAZ/default>

Рисунок 10. Показатели Казахстана по процедурам обжалования, 2023 г.

Источник: Индикаторы ОЭСР по упрощению процедур торговли (2022 год)
<https://www.compareyourcountry.org/trade-facilitation/en/1/KAZ/KAZ/default>

В рамках обеспечения эффективности и справедливости торговых систем важным аспектом является возможность участников внешнеэкономической деятельности участвовать в законотворческой деятельности путем участия и комментирования до вступления в силу законов и правил. В Казахстане вопросы регулирования торговли подлежат публикации на портале «Открытые НПА»¹⁶, интегрированном в электронное правительство (egov.kz). Этот портал создан в соответствии с Законом от 16 ноября 2015 года о доступе к информации и служит платформой для обсуждения проектов нормативно-правовых актов до их одобрения государственными органами.

Ключевым моментом в процессе модернизации таможенной системы Казахстана стал запуск Национального информационного портала (tradeinfo.kz) по упрощению процедур торговли в июле 2022 года. Новая онлайн-платформа предоставляет пошаговую информацию о процессах трансграничной торговли, представляя собой значительный инструмент в оптимизации операций, связанных с международной торговлей.

Портал обеспечивает легкий доступ как для местных, так и для иностранных предпринимателей к четкой и детальной информации. Это позволяет оптимизировать трансграничные операции и дает заинтересованным сторонам возможность точно определить процедуры, требования к документам, избегая излишней бумажной работы и возможных задержек.

¹⁶ <https://legalacts.egov.kz/>

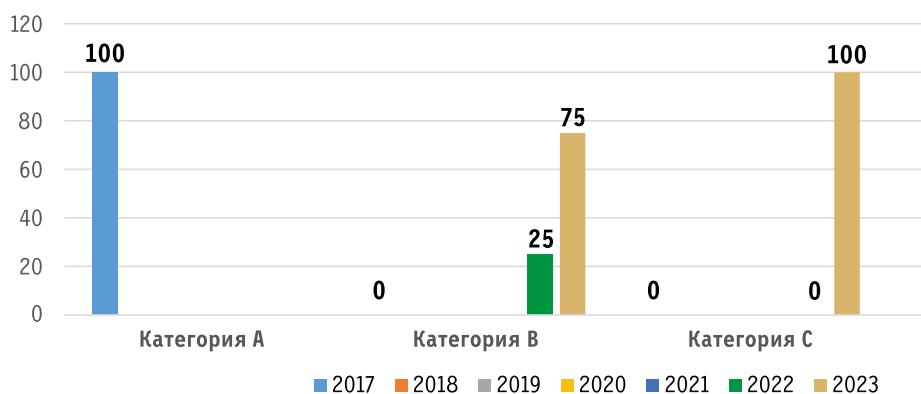
Основной функционал Портала включает в себя подробное описание процедур экспорта, импорта и транзита. Этот ресурс дает Казахстану возможность соблюдать обязательства по доступности информации в интернете, опубликованию, справочным центрам, а также формальностям и требованиям к документам. Более детальные аспекты реализации Портала представлены в разделе V.A. Доклада.

В дополнение к Порталу, в 2020 году в эксплуатацию было введено «Единое окно Республики Казахстан для экспортно-импортных операций». Эта система предоставляет участникам внешнеэкономической деятельности стандартизованный механизм представления необходимых документов через единую точку входа. Дополнительные детали о реализации этой инициативы доступны в разделе IV.A. Доклада.

III.C. Таможенные формальности

Учитывая стратегически важный транзитный потенциал Казахстана и его отсутствие выхода к морю, полная реализация СУПТ ВТО имеет важное значение для страны и способствует упрощению таможенных процедур, а также улучшению сотрудничества между таможенными и другими органами.

Рисунок 11. Динамика исполнения Казахстаном обязательств в рамках СУПТ ВТО, 2017-2023 гг.¹⁷



Источник: www.tfadatabase.org

Соответственно, Правительство Казахстана провело значительную работу за последние годы по упрощению таможенных формальностей, сфокусировавшись на следующих основных областях: система управления рисками и посттаможенный аудит; исследование и опубликование среднего времени выпуска товаров; упрощение процедур торговли для уполномоченных экономических операторов (УЭО); ускоренные поставки; таможенные сборы и платежи; принятие копий сопроводительных документов для совершения импортных, экспортных и транзитных формальностей; новые инициативы по улучшению таможенного регулирования, такие как разработка

¹⁷ Примечание: к категории «А» относятся обязательства членов ВТО, которые они обязались выполнять с момента вступления в силу СУПТ ВТО (22.02.2017 г.). В свою очередь, в категорию «В» входят меры для исполнения которых требуется время (до 22.02.2023 г.), а в категорию «С», меры по которым требуется: время и помочь международных организаций и доноров, в том числе по наращиванию потенциала (до 22.02.2023 г.).

информационной системы «KEDEN», учреждение Главного диспетчерского управления в Комитете государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан (КГД МФ РК) и создание Центра электронного декларирования.

Особое внимание следует уделить эффективной функциональности информационной системы «АСТАНА-1» (ИС «АСТАНА-1»), которая полностью перевела таможенное декларирование в электронный формат начиная с апреля 2018 года. Это значимое достижение подробно рассмотрено в разделе IV.A. Доклада.

Система управления рисками (СУР), пост-таможенный аудит, среднее время выпуска товаров

В области таможенного контроля, выбор объектов контроля, формы контроля и мероприятий, направленных на обеспечение эффективного проведения таможенного контроля, осуществляется при помощи системы управления рисками (СУР). Система управления рисками представляет собой комплекс мероприятий, реализуемых таможенными органами, с целью достижения установленных в Главе 51 Таможенного кодекса Казахстана целей.

В Казахстане внедрена субъекто-ориентированная модель системы управления рисками. Данная модель предусматривает разделение участников внешнеэкономической деятельности на категории низкого, среднего и высокого уровня риска в зависимости от вероятности нарушения ими таможенного законодательства. Применяются дифференцированные формы таможенного контроля. Формы таможенного контроля при этом все чаще перемещаются на стадию пост-таможенного контроля. Так, в ИС «АСТАНА-1»¹⁸ декларация после регистрации направляется в один из нижеперечисленных коридоров в зависимости от формы таможенного контроля.

Рисунок 12. Типы «коридоров» в системе управления рисками в рамках ИС «АСТАНА-1»



Источник: КГД МФ РК

¹⁸ Подробнее об ИС «АСТАНА-1» см. в разделе IV.A Доклада.

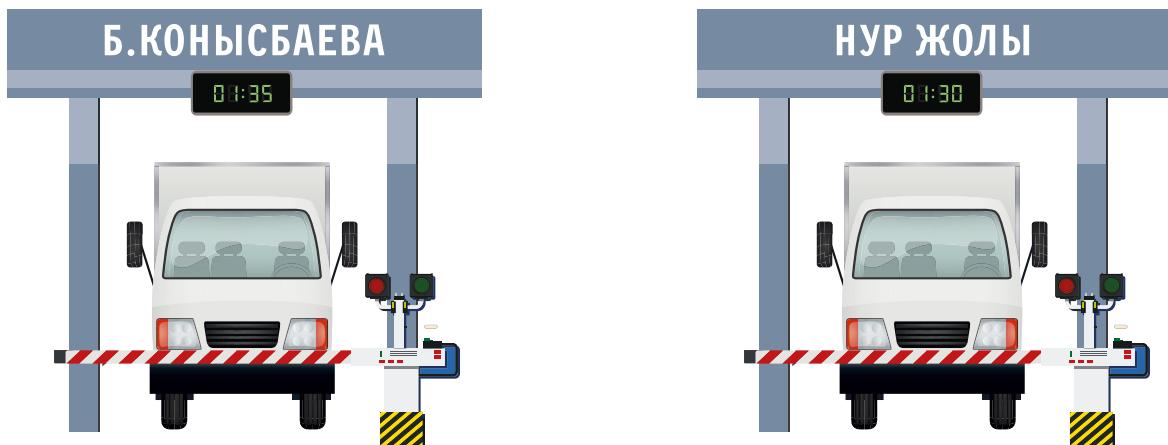
В целом 82% деклараций на товары в Казахстане проходят через зеленый коридор и выпускаются в течение 1 минуты в автоматическом режиме. Всего лишь в отношении 18% таможенных деклараций проводится контроль таможенной стоимости товаров.¹⁹ Таким образом, в настоящее время в Казахстане продолжается работа по укреплению принципа приоритетности в создании комфортных условий для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности. В частности, для добросовестных участников ВЭД время проведения таможенного контроля в форме таможенного досмотра и документального контроля по данным КГД МФ РК уже сокращено до 40%, с планируемым дальнейшим снижением.

Учитывая важность предсказуемого среднего времени выпуска товаров для участников ВЭД, в Казахстане в 2020-2021 годах GIZ было проведено исследование.

Исследование было нацелено на вынесение рекомендаций по среднему времени выпуска товаров. В процессе исследования была также осуществлена работа по разработке и утверждению методики определения установления среднего времени выпуска товаров.

Конкретные усилия в этом направлении включали в себя проведение исследования среднего времени выпуска товаров на пунктах пропуска «Нур жолы» в период с 19 по 27 декабря 2022 года (казахстанско-китайская граница) и «Б. Конысбаева» в период с 21 по 27 декабря 2022 года (казахстанско-узбекская граница).

Рисунок 13. Среднее время выпуска товаров на пунктах пропуска Казахстана «Нур жолы» и «Б. Конысбаева»



Источник: КГД МФ РК

В результате проведенного исследования было установлено, что среднее время выпуска товаров на пункте пропуска «Нур жолы» составляет 1 час 30 минут, а на пункте пропуска «Б. Конысбаева» - 1 час 35 минут. Эти показатели значительно ниже установленного порога, утвержденного Таможенным кодексом Казахстана (4 часа с

¹⁹ Согласно данным КГД МФ РК.

момента регистрации таможенной декларации), в течение которого товар должен быть выпущен.

В общем, определение среднего времени выпуска товаров в пунктах пропуска на казахстанском участке таможенной границы ЕАЭС проводится один раз в полугодие. Постоянное официальное опубликование среднего времени, затрачиваемого на выпуск товаров, на сайте таможни Казахстана запланировано начиная с текущего года.

Следует отметить, что выпуск товаров в вышеупомянутые 4 часа возможен при условии, что результаты проверки таможенной декларации не выявили необходимости запроса дополнительных документов, на основании которых была заполнена декларация, или применения форм таможенного контроля.

Упрощение процедур торговли для уполномоченных экономических операторов

В Казахстане был отмечен значительный прогресс в развитии института уполномоченных экономических операторов (УЭО). Новый Таможенный кодекс Казахстана (статьи 529-543)²⁰ привел к расширению возможностей для УЭО, обеспечив им более широкий спектр специальных мер поддержки. В настоящее время практически все участники цепочки поставок товаров, включая перевозчиков, экспедиторов, владельцев складов, таможенных представителей могут получить статус УЭО.

Эти меры включают в себя приоритетность таможенных операций, хранения товаров на складах УЭО, возможность выпуска товаров до подачи таможенной декларации, а также отсутствие обязательства предоставления обеспечения при перемещении товаров, находящихся под таможенной процедурой таможенного транзита, и другие преимущества.

Специальные упрощения для УЭО подразделяются на три типа свидетельств УЭО: I тип – связанный с перевозкой и транзитом товаров; II тип – связанный с таможенным декларированием (исключая транзит) и хранением товаров; III тип – объединяющий специальные упрощения 1-го и 2-го типов (безопасность и упрощение).

Возможность применения специальных упрощений на всей территории ЕАЭС заложила основу для возможности взаимного признания УЭО с третьими странами. В настоящее время проводится работа по взаимному признанию УЭО Казахстана с такими странами, как Китай, Корея и Турция. Кроме того, в рамках переговорных процессов ЕАЭС по соглашениям о свободной торговле с третьими странами также обсуждается возможность включения в соглашения соответствующих норм об УЭО. В 2019 году Казахстан направил в Комитет ВТО по УПТ национальную схему для УЭО (Схема 2), а в 2020 году МТИ РК, совместно с GIZ, провели анализ реализации положений законодательства Казахстана по УЭО на предмет соответствия статье 7.7 СУПТ ВТО. Таким образом, Казахстан успешно выполнил свои обязательства по УЭО в рамках СУПТ.

²⁰ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000123>

Схема 2. Национальная схема для УЭО в Казахстане

Национальная схема РК по включению в реестр уполномоченных экономических операторов (УЭО)

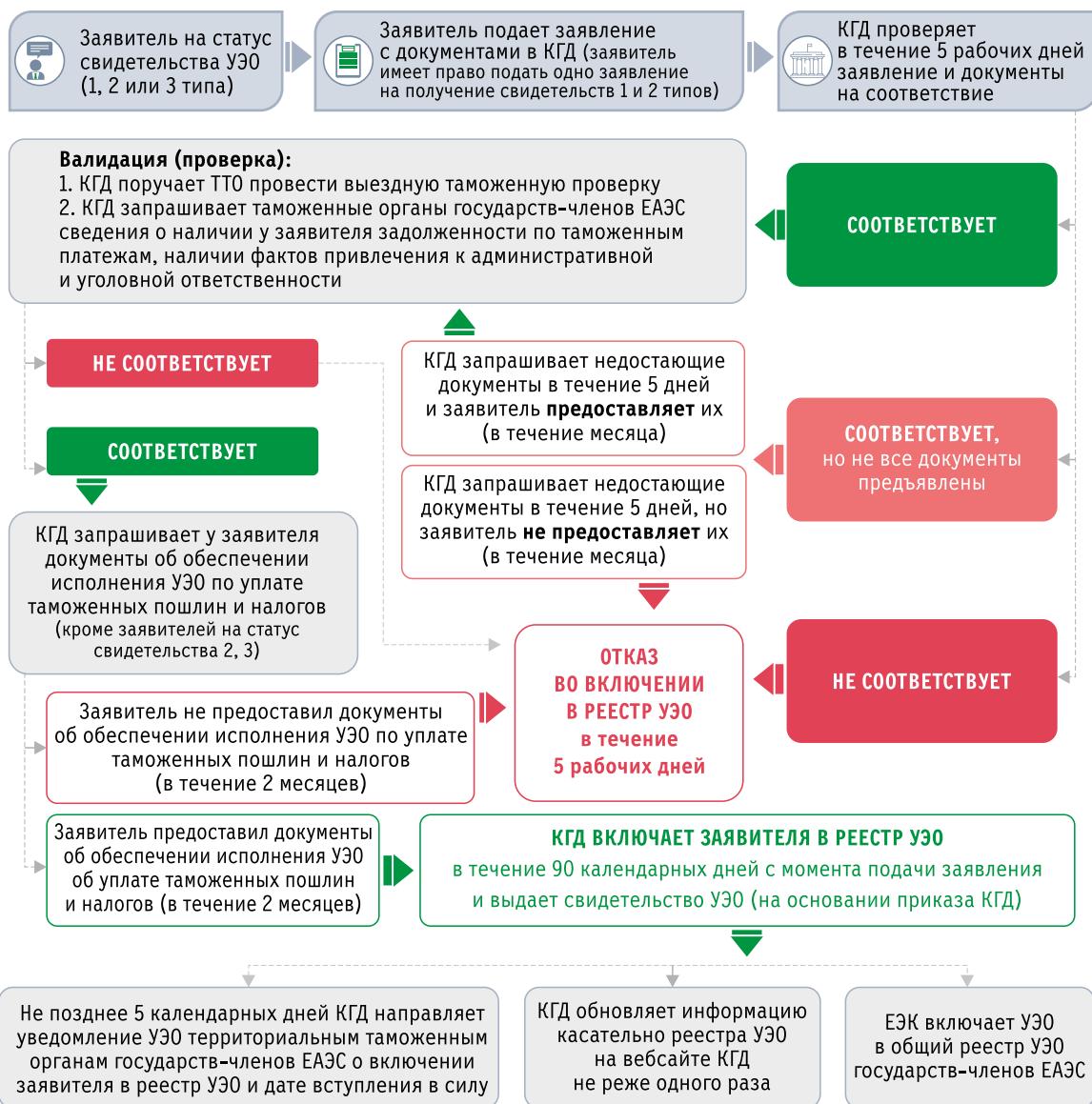
КГД – Комитет государственных доходов МФ РК

ТТО – Территориальные таможенные органы

УЭО – Уполномоченные экономические операторы

ЕАЭС – Евразийский экономический союз

ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия



Источник: Таможенный кодекс Казахстана

Ускоренные поставки

Ускоренные поставки и международные почтовые отправления требуют быстрого и эффективного таможенного декларирования, и оформления. Автоматизированные процессы, включая соответствующие модули в ИС «АСТАНА-1», способствуют

ускоренному прохождению таможенных формальностей. Это, в свою очередь, содействует снижению времени доставки и повышению общей эффективности международной торговли.

В 2020 году в Казахстане проведено исследование и подготовлен отчет в сотрудничестве с GIZ с целью анализа ускоренных поставок, включая таможенное декларирование товаров, с установленной задачей выработки рекомендаций для реализации статьи 7.8 СУПТ ВТО. В настоящее время на площадке Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) ведется работа по улучшению порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов и международных почтовых отправлений. В целях автоматизации процесса декларирования экспресс-грузов в ИС «АСТАНА-1» реализованы модули подачи декларации на товары для экспресс-грузов и подачи пассажирской таможенной декларации для экспресс-грузов.

Кроме того, Решениями Коллегии ЕЭК от 3 августа 2021 года № 93 и 94 определены особенности заполнения декларации для экспресс-грузов в отношении товаров, декларирование которых осуществляется в рамках проведения в государствах-членах ЕАЭС пилотного проекта (эксперимента)²¹ в области внешней электронной торговли товарами.²² В контексте выполнения обязательств по статье 7.8 СУПТ ВТО, считается, что Казахстан полностью выполнил соответствующие требования.

Таможенные сборы и платежи

Одним из ключевых аспектов реформы стало снижение ставок таможенных сборов. С ноября 2018 года таможенное декларирование товаров стало обходиться владельцам грузов в 20 тыс. тенге, вместо предыдущих 19 тыс. тенге и 7 тыс. тенге за каждый добавочный лист. Это является существенным снижением по сравнению с предыдущими ставками и представляет собой шаг к уменьшению финансовой нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности.

Таможенный сбор за принятие предварительного решения составил 32 тыс. тенге, а таможенный сбор за таможенное сопровождение варьируется от 4 тыс. тенге до 321 тыс. тенге (при сопровождении расстоянии до 2 500 км).²³ Это дифференцирование ставок создает стимул для оптимизации логистических цепочек и выбора более эффективных маршрутов.

²¹ В соответствии с Распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 года № 7 «Об отдельных вопросах проведения в государствах-членах Евразийского экономического союза пилотного проекта (эксперимента) в области внешней электронной торговли» работа по пилотному проекту проведена с 1 июня 2021 года по 31 декабря 2022 года. Решениями Коллегии ЕЭК от 3 августа 2021 года № 93, № 94 и № 95 и Решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 года № 81 утвержден пакет документов, который позволяет реализовать в странах ЕАЭС пилотный проект в области внешней электронной торговли товарами с интернет-площадок.

²² <https://eec.eaeunion.org/news/vneseny-izmeneniya-v-dokumenty-prinyatyye-dlya-realizatsii-pilotnogo-proekta-v-oblasti-vneshney-elekt/>

²³ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000171>: Постановление Правительства Республики Казахстан № 171 «Об утверждении ставок таможенных сборов, взимаемых органами государственных доходов» от 5 апреля 2018 года (в редакции от 2 августа 2023 года № 631).

Далее с 15 августа 2023 года таможенный сбор за таможенное декларирование товаров составил 6 месячных расчетных показателей (МРП)²⁴, за принятие предварительного решения – 9 МРП, а за таможенное сопровождение – от 1 до 93 МРП (сопровождаемое расстояние до 2 500 км).²⁵

Рисунок 14. Стоимость таможенного сбора за декларирование товаров в Казахстане

ДО НОЯБРЯ 2018 ГОДА	ПОСЛЕ НОЯБРЯ 2018 ГОДА	С 15 АВГУСТА 2023 ГОДА
 19 000 тенге за декларацию 7 000 тенге за каждый добавочный лист	 20 000 тенге за декларацию НЕ взимается сбор за добавочные листы	 6 месячных расчетных показателей (МРП) НЕ взимается сбор за добавочные листы

Источник: КГД МФ РК

Также в лучшую сторону изменена схема поступления таможенных и налоговых платежей в бюджет государства. Проведена модернизация информационных платежных систем казначейства, банков второго уровня, органов государственных доходов и Национального банка. В результате сокращено время обработки таможенных платежей и налогов, поступающих через Платежный шлюз электронного правительства, с 1-3 рабочих дней до 5-7 минут. Все банки второго уровня Казахстана при этом на данный момент подключены к этой системе.

Принятие копий сопроводительных документов для совершения импортных, экспортных и транзитных формальностей

Введение ИС «АСТАНА-1» представляет собой значительный шаг в направлении цифровизации таможенных процессов в Казахстане. Эта система эффективно управляет потоком информации, исключая необходимость личного взаимодействия между сотрудниками таможни и импортерами. Сотрудники таможни, вместо традиционных методов, могут запросить дополнительные документы в виде электронных копий, и это взаимодействие может осуществляться удаленно. Такой переход к электронному формату не только обеспечивает безопасность обмена информацией, но и сокращает временные и ресурсные затраты для всех сторон.

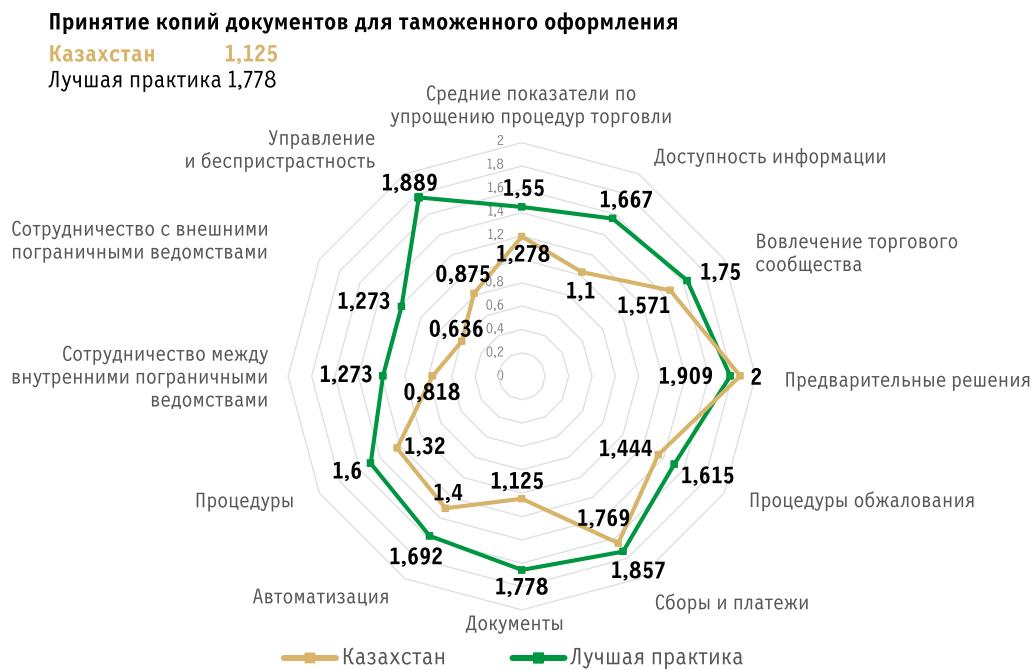
Кроме того, Казахстан отнес обязательство уполномоченных органов по принятию копий для совершения торговых процедур к категории «А». Это означает, что Казахстан в полной мере выполняет данное обязательство с момента вступления СУПТ ВТО в силу.²⁶

²⁴ В 2023 году МРП составил 3 450 тенге.

²⁵ Согласно данным КГД МФ РК в 2022 году в бюджет страны уплачено таможенных сборов в размере 33,9 млрд. тенге, что на 22,4% выше показателей 2021 года (26,3 млрд.тенге). В целом данное обстоятельство с учетом невысоких ставок таможенных сборов в Казахстане можно охарактеризовать как положительный момент, так как оно свидетельствует о растущей торгово-экономической активности участников ВЭД.

²⁶ Документ ВТО: WT/PCTF/N/KAZ/1.

Рисунок 15. Показатели Казахстана по принятию копий документов для таможенного оформления, 2023 г.



Источник: Индикаторы ОЭСР по упрощению процедур торговли (2022 год)
<https://www.compareyourcountry.org/trade-facilitation/en/1/KAZ/KAZ/default>

Показатель принятия копий документов в Казахстане, согласно оценке ОЭСР, высок и составляет 1,125. Этот высокий показатель объясняется внедрением Таможенного кодекса Казахстана, который установил правовую основу, а также запуском в эксплуатацию ИС «АСТАНА-1».

Новые инициативы: кейсы разработки информационной системы «ИС «KEDEN», учреждения Главного диспетчерского управления КГД МФ РК и создания Центра электронного декларирования

Информационная система «KEDEN»

В начале 2023 года в Казахстане началась разработка новой таможенной информационной платформы – ИС «KEDEN». Данная платформа включает в себя таможенное декларирование в электронном виде и таможенное администрирование (контроль), охватывая все операции внешней торговли. В рамках данной инициативы проводится работа по машинному обучению и искусственному интеллекту, а именно распознаванию и расшифровке снимков рентген-оборудования. Эти разработки в будущем позволят существенно снизить человеческий фактор при определении рисков несоответствия рентген-изображения и данных о декларируемых товарах. Кроме того, в процессе разработки находится функционал распознавания голосовой речи, который будет использоваться при таможенных досмотрах. При этом, например,

процесс таможенного досмотра будет полностью фиксироваться на видеорегистраторе сотрудников таможни.

Главное диспетчерское управление КГД МФ

В свете современных требований к цифровой трансформации таможенного контроля и перехода к электронному формату документооборота, в 2022 году было учреждено Главное диспетчерское управление (далее – ГДУ)²⁷. Целью ГДУ является проведение дистанционного анализа рентген-снимков инспекционно-досмотровых комплексов и контроля проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств, а также защита национальной безопасности Казахстана, жизни и здоровья человека, животных и растительного мира, а также окружающей среды.

Кроме того, данная инициатива создает условия для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС и помогает выполнению международных обязательств Казахстана, а также способствует разработке международных договоров в сфере таможенного дела.

Согласно анализу КГД МФ РК и международных экспертов, ГДУ достигло впечатляющих результатов в повышении эффективности инспекционно-досмотровых комплексов. Эффективность процессов увеличилась в 4 раза, поднявшись с 19% в 2018 году до впечатляющих 78% в 2022 году. Аналогичный успех отмечен и в области таможенных досмотров, где эффективность повысилась в 3 раза – с 23% в 2018 году до 62% в 2022 году.

Эти результаты свидетельствуют о значительном вкладе ГДУ в совершенствование таможенных процессов, содействуя не только национальным интересам, но и международному взаимодействию в сфере таможенного дела. Реализация цифровых технологий и дистанционных методов анализа в таможенных процессах становится важным этапом в эволюции системы таможенного контроля и способствует укреплению таможенной инфраструктуры.

Центр электронного декларирования

В 2020 году в целях минимизации взаимодействия таможенных органов и декларантов в процессе совершения таможенных операций был создан Центр электронного декларирования (ЦЭД). Благодаря созданию ЦЭД в одной точке сконцентрирован таможенный контроль по товарам и участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) со статусом высокого риска в части соблюдения правил определения таможенной стоимости товаров, а также обеспечения перечисления в бюджет таможенных платежей и налогов, включая специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины.

ЦЭД, как центральная точка координации, освободила от необходимости прямого взаимодействия между должностными лицами и участниками ВЭД, а также таможенными постами. Теперь вся коммуникация осуществляется исключительно через ИС «АСТАНА-1»,

²⁷ ГДУ КГД МФ РК создано в рамках исполнения Комплексного плана по противодействию нелегальному торговому обороту на границах государства (Постановление Правительства РК от 31 августа 2021 года № 585).

что позволяет вести контроль за правомерностью действий персонала ЦЭД.

Внедрение единой точки контроля значительно повысило эффективность контроля за соблюдением таможенных процедур, особенно в отношении тех, кто подвергается повышенному вниманию из-за высокого риска. Применение технологий электронного декларирования исключило прямой физический контакт между участниками ВЭД и таможенными постами, что внесло значительный вклад в снижение возможных ошибок и коррупционных практик.

III.D. Упрощение процедур транзита

Казахстан, расположенный на стыке Европы и Азии, играет ключевую роль в мировом транзите. В своем стремлении активно поддерживать принцип свободы транзита и соблюдать международные нормы, включая положения СУПТ ВТО, документов Всемирной таможенной организации (ВТАмО), а также стандартов и рекомендуемых практик Пересмотренной Киотской конвенции, Казахстан предпринял ряд значимых регуляторных и практических инициатив.

В декабре 2017 года в Казахстане был принят новый Таможенный кодекс²⁸, который внес значительные изменения в процедуры таможенного транзита. Анализируя изменения, можно выделить несколько ключевых упрощений и инноваций, направленных на совершенствование транзитных операций в стране.

Электронное оформление деклараций. Теперь таможенные декларации для международных транзитных перевозок могут быть оформлены в электронном виде, что способствует более эффективному и оперативному процессу.

Территориальное признание. Транзитные декларации и формы обеспечения²⁹ признаются на всей таможенной территории ЕАЭС, что упрощает транзитные перевозки в рамках союза.

Отсутствие требований по обеспечению с книжками МДП. Для транзитных перевозок с использованием книжек МДП (Carnet TIR) отныне не требуется предоставление обеспечения.

Электронный обмен информацией. Осуществляется обмен сведениями из транзитных деклараций в рамках ЕАЭС в электронном формате, что способствует более эффективному взаимодействию.

Сокращение сроков таможенного досмотра. Сроки таможенного досмотра транзитных грузов снижены с 10 до 5 дней на пунктах пропуска.

Упрощение таможенной процедуры при перевозке в склад временного хранения (СВХ). Появилась возможность перевозки товаров из места прибытия до СВХ без применения

²⁸ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000123>

²⁹ К формам обеспечения относятся: денежные средства, банковская гарантия, поручительство, залог имущества.

таможенной процедуры транзита, если СВХ расположен в пределах одного населенного пункта с местом прибытия.

Электронное таможенное сопровождение. Введена новая мера таможенного контроля – «электронное таможенное сопровождение».

Сокращение срока завершения таможенной процедуры. Срок завершения таможенной процедуры таможенного транзита в месте доставки груза сокращен с 24 до 4 часов с момента представления перевозчиком транзитной декларации таможенному органу назначения.

В соответствии с обязательствами, принятыми Казахстаном в рамках статьи 11 СУПТ ВТО, в 2020 году был определен Национальный координатор по транзиту. Этим Национальным координатором стал КГД МФ РК и его территориальные органы. Национальный координатор по транзиту выполняет ряд важных функций, включая прием и обработку запросов и предложений от других стран, связанных с транзитными операциями. Его задачи включают в себя эффективную координацию и обеспечение соблюдения международных стандартов в области таможенного транзита. Национальный координатор направляет запросы и предложения других стран, касающиеся транзитных операций. Это обеспечивает активное международное взаимодействие и способствует разработке согласованных подходов к вопросам таможенного транзита³⁰.

В период с 2021 по 2024 год, с целью улучшения условий транзитного перемещения товаров, Правительство Казахстана реализует проект по модернизации и техническому дооснащению девяти автомобильных и одного железнодорожного пункта пропуска через таможенную границу ЕАЭС, а также Ситуационного центра КГД МФ РК в городе Астана³¹.

3 апреля 2023 года вступило в силу Соглашение о применении в ЕАЭС навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года³². Данное Соглашение устанавливает правовую основу для использования в ЕАЭС нового технологического инструмента контроля при перевозках товаров и транспортных средств: навигационных пломб. Соглашение применяется исключительно к перевозкам грузов по территориям двух и более стран ЕАЭС. Использование навигационных пломб позволит осуществлять онлайн-наблюдение за транспортным средством и фиксировать незаконные действия с товарами, находящимися в опломбированном грузовом отсеке. Применение навигационных пломб обеспечит прозрачность перемещения грузов. Соглашение

³⁰ В этих целях Правительством Казахстана принят совместный ведомственный приказ (министерств финансов, индустрии и инфраструктурного развития, торговли и интеграции) «О некоторых вопросах функционирования Национального координатора по транзиту», а также утверждено Положение о функционировании Национального координатора по транзиту.

³¹ Проект осуществляется за счет привлечения льготного займа, предоставляемого правительством Китайской Народной Республикой. Охватываемые пункты пропуска: автомобильные ПП – всего 9: граница с КНР (4) – «Алаколь», «Калжат», «Майкапчагай», «Бахты»; граница с Узбекистаном (4) – «Капланбек», «Казугурт», «Атамекен», «Тажен»; граница с Туркменистаном (1) – «Темир-баба»; железнодорожный ПП – всего 1: граница с КНР – «Достык».

³² https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_tamoj_infr/n_seals/2022.04.19%20approve_agr_ns.pdf

направлено на оптимизацию мер государственного контроля при транзите, экспорте, а также в рамках взаимной торговли в ЕАЭС.

Кроме того, проект Соглашения о единой системе таможенного транзита ЕАЭС и третьей стороны находится на стадии внутригосударственного согласования. Данное соглашение определяет основные принципы функционирования единой системы таможенного транзита между ЕАЭС и третьей стороной, включая следующие аспекты: применение единой транзитной декларации при перевозках товаров по таможенной территории ЕАЭС и таможенной территории третьей стороны; использование общего обеспечения; взаимное признание УЭО и предоставление им отдельных специальных упрощений; применение одной навигационной пломбы на протяжении всей перевозки.

III.Е. Мягкая инфраструктура в упрощении торговых процедур

Важным драйвером увеличения товарных потоков является развитая транспортно-логистическая инфраструктура и сервисы, включая международные транспортные коридоры, способные обеспечить устойчивый экспорт и транзитный потенциал.

В связи с перестройкой мировых логистических цепочек роль Среднего коридора возросла, поскольку он становится полноценной альтернативой Северному коридору. Об этом отчетливо свидетельствуют цифры. В 2022 году произошло двукратное увеличение объема перевозок грузов по Транскаспийскому международному транспортному маршруту (ТМТМ) – с 840 тыс. тонн в 2021 году до 1,7 млн тонн. За 9 месяцев 2023 года объем перевалки через морские порты Актау и Курык составил 2 млн тонн грузов, что на 89% превысило показатели аналогичного периода 2022 года. При этом по итогам декабря текущего года объем перевалки должен составить 3,5 млн тонн в соответствии с планом³³.

В целях укрепления транзитного статуса Среднего коридора и расширения деятельности государств-участников в прошлом году Азербайджан, Грузия и Турция подписали Дорожную карту по развитию Транскаспийского международного транспортного маршрута. Определены основные направления его развития.

Необходимо учитывать, что транзитные и экспортные возможности Казахстана также зависимы от возможностей инфраструктуры соседних стран. В этой связи участники ТМТМ обсуждают вопросы сквозного тарифообразования, декларирования грузов, применения единых IT-решений и консолидации транзитных грузов.

Помимо развития «жесткой инфраструктуры» в Каспийском торговом регионе необходимо устойчивое и последовательное развитие «мягкой» инфраструктуры. Это означает укрепление торговой связности, включая цифровизацию таможенных процедур и упрощение процедур торговли в целом. Так, в 2022 году Министерство

³³ <https://kapital.kz/economic/116285/kachestvennaya-infrastruktura-kriticheski-vazhna-dlya-mezhdunarodnoy-torgovli-i-ekonomicheskogo-rosta.html>

торговли и интеграции Казахстана совместно с АО «QazTrade» впервые провели работу по документированию процедур торговли (экспорт, импорт, транзит) в Актауском морском торговом порту, Порту Курык и Актауском Морском Северном Терминале.



В ходе визита на морские порты были детально изучены и проанализированы практические аспекты различных видов контроля, таких как пограничный, экспортно-импортный, ветеринарный, фитосанитарный, санитарный и транспортный, а также задокументированы пошаговые процедуры импорта и экспорта отдельных видов товаров.

Эта инициатива позволяет совершенствовать «мягкую» инфраструктуру в Каспийском регионе, повысив эффективность торговых процедур через их оптимизацию и выявление узких мест. В конечном итоге взаимная торговля Казахстана со странами-партнерами по Каспийскому региону получит множество плюсов ввиду улучшения торговой связанности³⁴.

Следовательно, актуальность увеличения объемов грузоперевозок через Каспийское море и обеспечения беспрепятственной работы транспортно-логистического узла подчеркивается как стратегически значимая задача. Для достижения данной цели предлагается внедрить эффективные, бесперебойные и беспрепятственные перевозки, например, через создание единого цифрового окна, что способствует ускорению торговли между государствами.

³⁴ <https://astanatimes.com/2023/11/un-speca-celebrates-25-years-of-regional-integration/>

Улучшение процесса портовых операций играет ключевую роль в обеспечении беспрепятственности грузоперевозок и требует активных мер по ускорению этих процессов. И здесь разработка стратегии расширения в смежных с портовыми операциями секторах подчеркивает важность тесного сотрудничества с грузовладельцами и активного участия в глобальной цепи поставок.

Улучшение качества логистических услуг становится ключевым фактором привлекательности и надежности для транзитных грузов из Китая и Европы, что в свою очередь может способствовать росту объемов грузоперевозок. В целом, в совокупности все это позволит сделать Каспийское море более привлекательным и эффективным транспортным коридором, способствуя развитию международной торговли.

III.F. Безбумажная и трансграничная безбумажная торговля

Безбумажная торговля в Казахстане

Автоматизация системы безбумажной торговли в Казахстане в значительной степени зависит от функционирования информационной системы «Автоматизированная система таможенного и налогового администрирования «АСТАНА-1» (подробнее см. в разделе IV.A настоящего Доклада), а также платформы «Электронное лицензирование «E-license».³⁵

Важно отметить, что сетевое подключение в Казахстане доступно во всех пограничных пунктах, включая морские порты, аэропорты и таможенные посты. Подключение осуществляется через единую транспортную среду государственных органов и в системе электронного правительства.³⁶

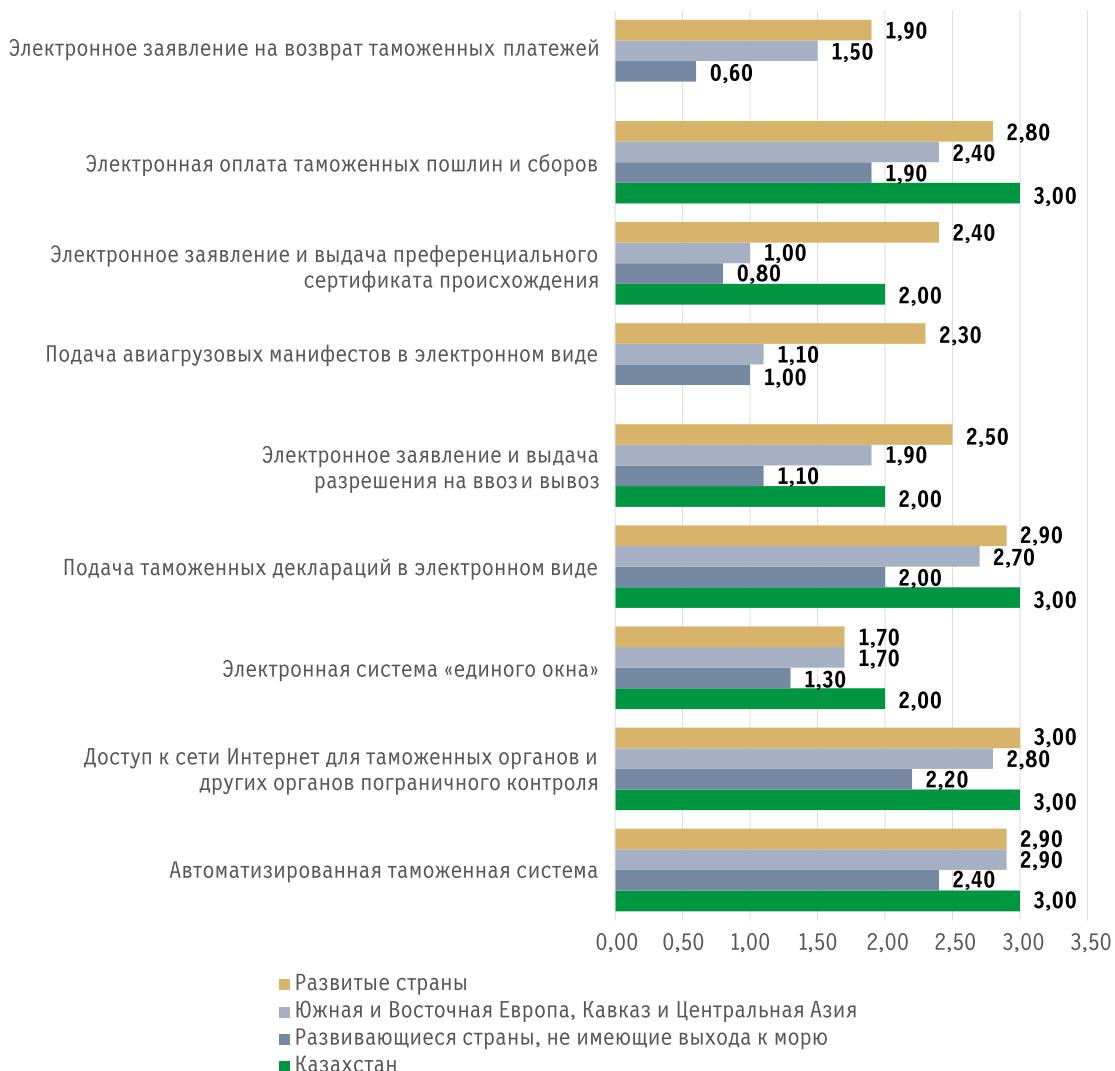
Структурированный подход к реинжинирингу бизнес-процессов в Казахстане предусматривает упрощение и оптимизацию каждого бизнес-процесса до его цифровизации. Создание Центра цифровой трансформации, объединившего экспертов государственных органов, международных финансовых институтов и частного сектора, направлено на изменение подходов к бизнес-процессам и их рационализацию.

Процессы гармонизации и стандартизации государственных услуг в электронном формате важны для торговли. Данные могут быть легко интегрированы в другие информационные системы для дальнейшей обработки, что упрощает введение электронных шлюзов в контексте таможенного и налогового законодательства.

Как видно на Рисунках 16 и 17 Казахстан в 2021–2023 годах практически по всем параметрам безбумажной торговли превосходит средний показатель других развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

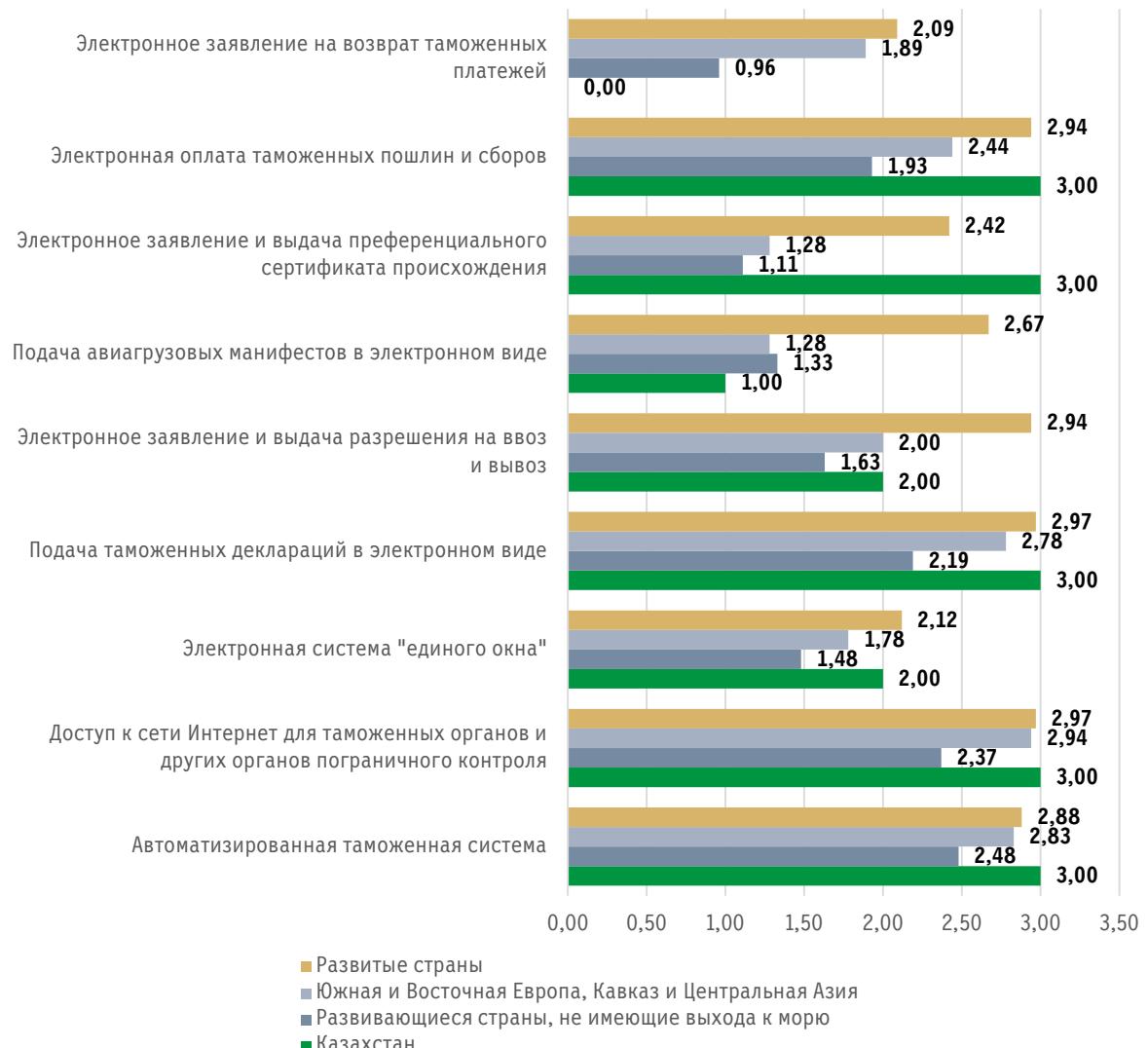
³⁵ <https://elicense.kz/>

³⁶ Единая транспортная среда государственных органов – это сеть телекоммуникаций, входящая в информационно-коммуникационную инфраструктуру «электронного правительства» и предназначенная для обеспечения взаимодействия локальных, ведомственных и корпоративных сетей телекоммуникаций государственных органов, их подведомственных организаций, а также иных субъектов информатизации. Во всех пограничных пунктах, а также в системе электронного правительства действуют планы обеспечения непрерывности всех процессов.

Рисунок 16. Реализация мер по безбумажной торговле в Казахстане, 2021 г.

Источник: Глобальное исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2021 год. Доступно на <https://www.untsurvey.org/>

Более того, уровень реализации Казахстана по таким мерам безбумажной торговли, как автоматизированная таможенная система; доступ к сети интернет для таможенных и других органов пограничного контроля; электронная система «единого окна»; подача таможенных деклараций в электронном виде; электронное заявление и выдача преференциального сертификата происхождения; электронная оплата таможенных пошлин и сборов, находится выше среднего показателя стран Южной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. При этом данные показатели Казахстана находятся на уровне развитых стран мира. Вместе с тем, все еще требует внимание Правительства Казахстана работа по таким направлениям, как подача электронных заявлений на возврат таможенных платежей, а также подача электронных заявлений и выдача разрешения на ввоз/вывоз.

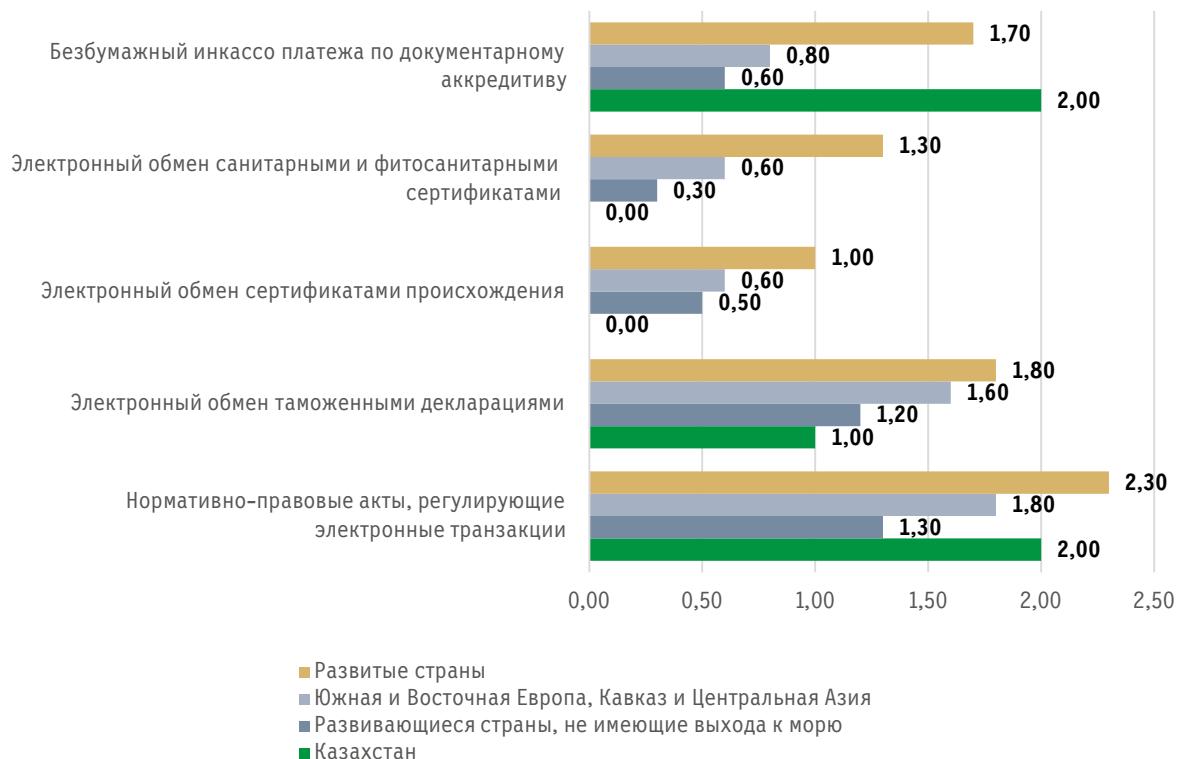
Рисунок 17. Реализация мер по безбумажной торговле в Казахстане, 2023 г.

Источник: Глобальное исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2023 год. Доступно на <https://www.untsurvey.org/>

Трансграничная безбумажная торговля в Казахстане

В свою очередь, как видно ниже на рисунках 18 и 19 уровень реализации трансграничной безбумажной торговли в Казахстане в 2023 году достиг 50%, в то время как в предыдущем анализируемом периоде (2021 год) данный показатель составлял 38,9%. Общий прогресс во внедрении механизмов трансграничной безбумажной торговли в Казахстане за последние годы заметно значителен, учитывая, что в 2015 и 2017 годах соответствующий показатель составлял всего лишь 11,11%.

Рисунок 18. Реализация мер по трансграничной безбумажной торговле в Казахстане, 2021 г.



Источник: Глобальное исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2023 год. Доступно на <https://www.untsfsurvey.org/>

Показатели Казахстана в части безбумажного инкассо платежа по документарному аккредитиву опережают средний показатель развитых стран мира, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также региона Южной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

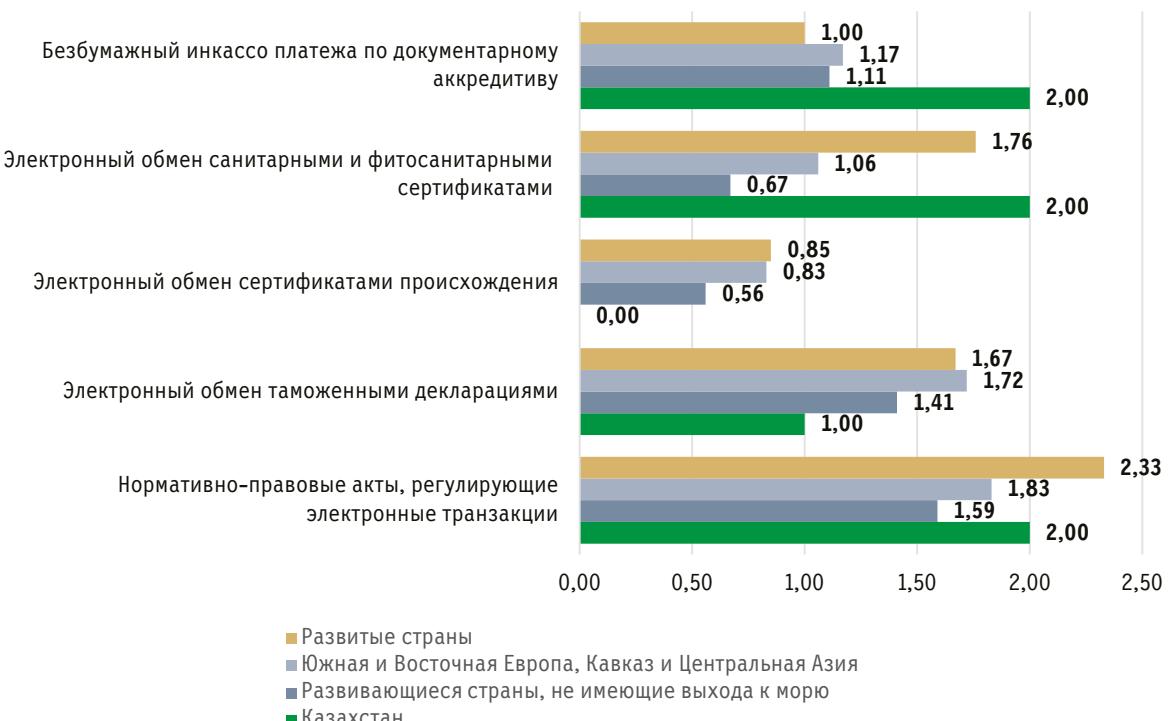
Показатель Казахстана по индикатору принятых нормативных правовых актов, регулирующих электронные транзакции, находится выше средних показателей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и региона Южной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, но при этом ниже среднего показателя развитых стран. При этом также необходимо усилить дальнейшую работу по индикаторам «электронный обмен сертификатами происхождения» и «электронный обмен таможенными декларациями».

Согласно исследованию АО «QazTrade» и ЭСКАТО на тему «Оценка готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле»³⁷, уровень технической готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле является удовлетворительным.

³⁷ Доступно на: <https://www.unescap.org/kp/2022/readiness-assessment-cross-border-paperless-trade-kazakhstan>

Отмечается, что это стало возможным благодаря продуманной и последовательной политике Правительства Казахстана по цифровизации торговых процедур. В частности, внедрение системы «Единого окна для экспортно-импортных операций», трансграничного обмена данными с соседними странами по импорту, экспорту и транзиту, а также совершенствование системы электронных платежей и использование электронно-цифровых подписей³⁸ привело к снижению финансовых и временных издержек бизнес-сообщества.

Рисунок 19. Реализация мер по трансграничной безбумажной торговле в Казахстане, 2023 г.



Источник: Глобальное исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, 2023 год. Доступно на <https://www.untsurvey.org/>

Кроме того, Казахстан при содействии МТЦ и ЮНКТАД в настоящее время рассматривает возможность разработки новой законодательной базы для электронной коммерции и цифровой экономики. Целью нового законодательства и связанных с ним коммерческих и нормативных практик является приведение его в соответствие с международными стандартами по мере перехода к безбумажным процедурам. В этом отношении, Казахстану следует следовать передовому мировому и региональному опыту в области электронных коммуникаций в целях гармонизации правового режима с правовым режимом своих торговых партнеров.

³⁸ Казахстан использует общепризнанный алгоритм шифрования Ривеста-Шамира-Адлемана (RSA).

Можно отметить, что Казахстан достиг значительных успехов в области упрощения торговых процедур, что напрямую способствует облегчению процессов экспорта, импорта и транзита. Таким образом, страна добросовестно выполняет свои обязательства, предусмотренные СУПТ ВТО. Кроме того, наблюдается существенное улучшение показателей в области безбумажной и трансграничной торговли.

Вместе с тем, все еще значительной проблемой остается устаревшая физическая и техническая инфраструктура пунктов пропуска в Казахстане, которая нуждается в модернизации и дооснащении. За счет оптимизации и автоматизации бизнес-процессов необходимо ускорить время прохождения грузов через пункты пропуска и устранять излишние требования к участникам ВЭД (такие как, например, обязательство участников ВЭД по заполнению так называемых «бегунков» на территории пунктов пропуска).

Одним из ключевых направлений улучшения является повышение престижа службы для сотрудников таможенных и других пограничных органов. Это не только способствует уменьшению коррупционных рисков, но и обеспечивает повышение профессиональной квалификации и совершенствование навыков, включая использование современного инспекционного оборудования и менее инвазивных методов контроля грузов.

Согласно исследованию АО «QazTrade»³⁹, в области безбумажной и трансграничной безбумажной торговли в Казахстане еще недостаточно эффективных правовых норм. Однако следует отметить исключения из данного утверждения, представленные некоторыми положениями таможенных кодексов ЕАЭС и Казахстана, а также отдельными положениями ВТО и ВТамО.

³⁹ Доступно на: <https://www.unescap.org/kp/2022/readiness-assessment-cross-border-paperless-trade-kazakhstan>

IV. Упрощение процедур торговли в рамках международных проектов

Эффективное управление процедурами торговли является приоритетным направлением развития Казахстана. В этом контексте, важную роль играет сотрудничество Правительства Казахстана с ведущими международными организациями и институтами, специализирующимиися на содействии в области внешней и трансграничной торговли, а также электронной коммерции.

В рамках партнерства с ЮНКТАД был успешно реализован проект «Единое окно по экспортно-импортным операциям» (подробнее см. в разделе IV.A. Доклада), а также внедрена информационная система «Автоматизированная система таможенного и налогового администрирования «АСТАНА-1» (в разделе IV.A. Доклада).

ЭСКАТО, как ранее уже отметили, также оказывает значительную поддержку, проводя масштабные исследования по готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле. Эти усилия способствуют созданию благоприятных условий для развития эффективных трансграничных коммерческих операций (см. в разделе IV.B. Доклада).

USAID взаимодействует с Казахстаном путем оказания содействия в упрощении процедур таможенного и пограничного контроля и налаживании диалога между государственным и частным сектором (см. в разделе IV.D. Доклада). Совместно с GIZ было проведено исследование, направленное на ускорение поставок товаров (см. в разделе IV.E. Доклада).

Совместно с ОЭСР запущен проект в 2022 году под названием «Развитие торговых связей в Центральной Азии и продвижение экспорта в Казахстане» (см. в разделе IV.C. Доклада). Этот проект направлен на расширение торговых возможностей и стимулирование экспорта.

МТЦ в период с 2020 по 2023 годы реализует важный проект «Ready4Trade Центральная Азия» в Казахстане и странах Центральной Азии. (см. в разделе IV.F. Доклада). Проект направлен на устранение нормативных и процедурных барьеров международной торговли, усиление возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства для соблюдения требований к трансграничной торговле, повышение готовности субъектов малого и среднего предпринимательства к осуществлению трансграничной электронной торговли, а также повышение возможностей предприятий, возглавляемых женщинами, участвовать в международной торговле. Кроме того, Казахстан продолжает сотрудничество с МТЦ в реформировании законодательства сферы электронной коммерции (см. в разделе IV.A. Доклада).



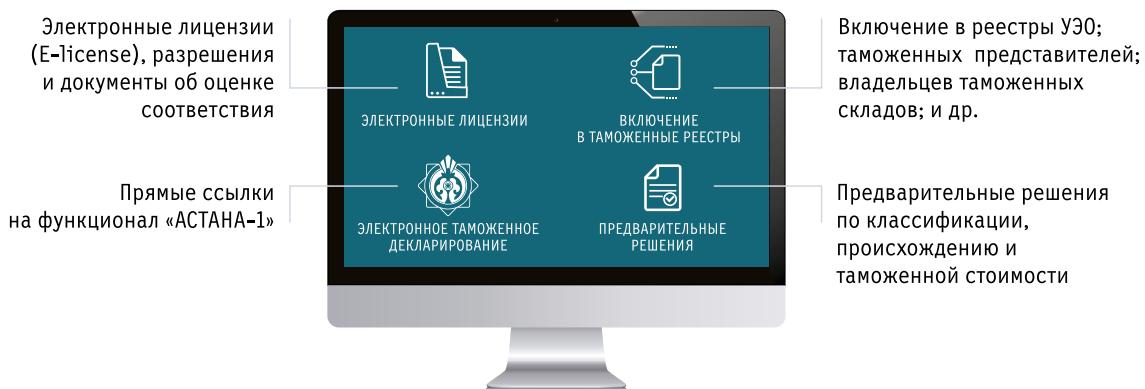
IV.A. Взаимодействие с Конференцией ООН по торговле и развитию

Единое окно для экспортно-импортных операций

В Казахстане с 27 марта 2019 года функционировал в пилотном режиме, а с 31 декабря

2019 года введен в промышленную эксплуатацию⁴⁰ Портал «Единого окна для экспортно-импортных операций» (Единое окно)⁴¹.

Рисунок 20. Основной функционал Единого окна РК для экспортно-импортных операций



Источник: <https://eokno.gov.kz/>

Единое окно было реализовано КГД МФ РК совместно с ЮНКТАД. С помощью Единого окна участники внешнеэкономической деятельности Казахстана предоставляют в стандартизированном виде через единый пропускной канал информацию, необходимую для совершения экспортно-импортных операций, а также получают необходимую им предварительную информацию по ввозу/вывозу товаров. В Едином окне также содержатся справочники и полезные реестры, доступен поиск и просмотр нормативно-правовой документации.

При этом основными государственными услугами, которые можно получить через Единое окно являются: получение электронных разрешительных документов или лицензий; электронные услуги по получению статуса лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела; электронное таможенное декларирование; электронные услуги по выдаче таможенных предварительных решений; интегрированный таможенный тариф.

В Едином окне предоставляются различные полезные услуги и функции, такие как проверка факта таможенной очистки транспортного средства по его VIN-коду или интеграция с электронной системой сертификации происхождения Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» (НПП «Атамекен») при использовании технологии единого входа (Single Sign On).

Информационная система «АСТАНА-1»

Автоматизированная система таможенно-налогового администрирования «АСТАНА-1»⁴² была разработана совместными усилиями КГД МФ РК и ЮНКТАД. Основная цель создания

⁴⁰ Приказ КГД МФ РК № 591 «О вводе в промышленную эксплуатацию информационной системы «Единое окно для экспортно-импортных операций» от 31.12.2019 г.

⁴¹ <https://eokno.gov.kz/>

⁴² <http://212.154.167.54:8080/index.jsf>

«АСТАНА-1» заключалась в эффективной реализации третьего пункта «Индустириализация и экономический рост» в рамках «Плана нации - 100 конкретных шагов» Программы Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года.⁴³

Полная функциональность «АСТАНА-1» с учетом внедрения всех необходимых компонентов была достигнута к моменту вступления в силу нового Таможенного кодекса Казахстана, т.е. 1 января 2018 года. Реализация ИС «АСТАНА-1» осуществлена на основе программного обеспечения «ASYCUDA», специально адаптированного под особенности таможенного регулирования в Казахстане.

Выбор в пользу платформы «ASYCUDA» был сделан, так как данная платформа представляет собой хорошо зарекомендовавшую себя комплексную передовую систему таможенного управления в контексте международных торговых и транспортных операций в автоматизированной среде. Платформа успешно реализована в 90 странах мира (Грузия, Молдова, Украина, Великобритания, Франция, Нидерланды и др.).

Рисунок 21. Основные упрощения в ИС «АСТАНА-1»⁴⁴

УПРОЩЕНИЕ 1	Единая регистрация пользователя
УПРОЩЕНИЕ 2	Отслеживание товара от ввоза до реализации
УПРОЩЕНИЕ 3	Обмен таможенными сведениями со странами ЕАЭС
УПРОЩЕНИЕ 4	100% электронное декларирование
УПРОЩЕНИЕ 5	Налоговый и таможенный аудит
УПРОЩЕНИЕ 6	Безбумажная среда для экспортно-импортных операций
УПРОЩЕНИЕ 7	Единая система управления рисками
УПРОЩЕНИЕ 8	Единый лицевой счет пользователя

Источник: <https://kgd.gov.kz/ru/content/astana-1-1>

Основными задачами внедрения ИС «АСТАНА-1» являются: оптимизация таможенной политики и процедур, в соответствии с нормами ВТО, международными стандартами и передовой практикой; внедрение системы электронного декларирования; способствование сокращению количества документов для экспорта и импорта и времени их обработки; внедрение передовых методик управления рисками и пост-аудита; упрощение таможенных формальностей.

⁴³ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>

⁴⁴ Источник: КГД МФ РК

В целях решения вышеуказанных задач, ИС «АСТАНА-1» включает в себя такие функции как: саморегистрация участников ВЭД; удаленное электронное декларирование; обеспечение безбумажности сопроводительных документов; совершение электронных платежей; возможность выбора таможенного поста и места оформления товара; обеспечение основы для Единого окна и модулями системы достоверности предоставляемых документов, подлинности штампов и печатей.

По данным КГД МФ РК⁴⁵ благодаря внедрению ИС «АСТАНА-1» 100% таможенных деклараций представляются дистанционно. При этом с момента внедрения ИС «АСТАНА-1» выпущено свыше 4 млн таможенных деклараций, 82% из которых выпущены за 1 минуту в автоматическом режиме. Сроки выдачи документов сокращены в 2 раза и выдаются при таможенной очистке дистанционно. Кроме того, внедрение ИС «АСТАНА-1», в том числе способствовало выполнению Казахстаном ключевых обязательств в рамках СУПТ ВТО. К ИС «АСТАНА-1» подключены центральные и территориальные таможенные органы, таможенные посты и участники внешнеэкономической деятельности. ИС «АСТАНА-1» интегрирована с «E-license», в рамках которой реализуется обмен сведениями по выданным лицензиям и разрешительным документам в области экспорта и импорта. На текущий момент на портале «E-license» действуют 461 автоматизированных услуг (87 – лицензий, 323 – разрешений, 50 – уведомлений, 1 – справка СПП (сервисный программный продукт)).

В настоящее время в Казахстане продолжается работа по совершенствованию ИС «АСТАНА-1», в том числе в рамках договоренностей с ЮНКТАД. Так, ЮНКТАД будут поставляться товары, работы и услуги по обеспечению технической поддержки и модернизации ИС «АСТАНА-1» до 11 ноября 2023 года включительно.⁴⁶



IV.В. Взаимодействие с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана

Оценка готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле

В стремительно развивающемся мире, в особенности период пандемии показал на сколько важна цифровизация всех бизнес процессов и ускоренный переход на электронную трансграничную торговлю. Перевод традиционно бумажного документооборота в электронный формат способствует ускорению торговых процедур, снижению издержек ведения бизнеса и увеличению экспортной выручки, что положительно скажется на экономическом развитии страны.

⁴⁵ <https://www.primeminister.kz/ru/news/s-2022-goda-v-rk-polnostyu-zavershena-centralizaciya-tamozhennyh-funkciy-v-chasti-kontrolya-i-vypuska-deklaraciy-na-tovary-minfin-2213649>

⁴⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан № 830 «Об определении лица, у которого будут приобретаться товары, работы, услуги по обеспечению технической поддержки и модернизации интегрированного таможенного компонента автоматизированной системы таможенного и налогового администрирования (ИС «АСТАНА-1»), от 5 ноября 2019 года: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000830>.

АО «QazTrade», совместно с ЭСКАТО, в 2021-2022 годах провело масштабное предметное исследование на тему «Оценка готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле».⁴⁷ Целью проводимого исследования заключалась в оценке технической и правовой готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле. Анализ проводился с целью выявления имеющихся пробелов, разработки рекомендаций и составления Дорожной карты по устранению этих пробелов с последующим переходом к эффективной трансграничной безбумажной торговле.

Рисунок 22. Проанализированные аспекты технической и юридической готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле



Источник: <https://www.unescap.org/kp/2022/readiness-assessment-cross-border-paperless-trade-kazakhstan>

ЭСКАТО активно продвигает и оказывает поддержку своим членам для развития трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Национальный доклад, представленный в рамках исследования, не только дал представление о текущей ситуации, но и предоставил объективную оценку готовности Казахстана к безбумажной торговле, а также определил шаги, которые требуется предпринять для дальнейшего развития этого направления. Отчет по проведенному исследованию и об оценке готовности Казахстана к трансграничной безбумажной торговле официально опубликован 28 марта 2022 года на сайте ЭСКАТО.⁴⁸ В настоящее время Казахстан активно присоединяется к Рамочному соглашению об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

На втором этапе проекта АО «QazTrade» были рассмотрены требования и приоритеты частного сектора Казахстана в контексте упрощения процедур торговли. Проведено глубокое исследование, представленное в форме опроса представителей бизнес-сообщества с использованием контрольных списков готовности, разработанных Временной межправительственной руководящей группой ЭСКАТО по содействию трансграничной безбумажной торговле.

⁴⁷ Доступно на: <https://www.unescap.org/kp/2022/readiness-assessment-cross-border-paperless-trade-kazakhstan>

⁴⁸ <https://www.unescap.org/kp/2022/readiness-assessment-cross-border-paperless-trade-kazakhstan>

По результатам опроса рекомендовано усовершенствовать механизмы предоставления государственными органами информации о процедурах торговли для частного сектора. Особое внимание в рекомендациях уделено обеспечению эффективной координации государственных органов, дальнейшей интеграции информационных систем данных этих органов, а также цифровизации бизнес-процессов и всеместному внедрению системы электронных очередей.



IV.C. Взаимодействие с Организацией экономического сотрудничества и развития

Развитость торговых связей является одной из наиболее остро стоящих перед Казахстаном проблем. Торговую интеграцию страны ограничивают низкая плотность населения, узкие места в инфраструктуре и удаленность от основных рынков сбыта. Упрощение процедур торговли и увеличение экспорта являются важными факторами повышения конкурентоспособности экономики страны, способствуя тем самым ее диверсификации и укреплению. Это, в свою очередь, приносит свои плоды в виде большего разнообразия товаров или услуг, снижения затрат производителей и участников ВЭД, а также укрепления конкуренции и снижения безработицы.

В целях достижения вышеуказанных целей ОЭСР предоставляет Казахстану аналитическое руководство и помогает нарастить потенциал в области разработки экономической политики, направленной на упрощение процедур торговли в Центральной Азии и продвижение экспорта Казахстана.

Так, в мае 2022 года ОЭСР при финансовой поддержке Правительства Казахстана запустила проект «Развитие торговых связей в Центральной Азии и продвижение экспорта в Казахстане». Данный проект стал продолжением усилий, предпринятых в рамках исследования, проведенного ОЭСР и Международного транспортного форума в 2019 году и посвященного повышению торгово-транспортной связанности и развитию грузоперевозок в Центральной Азии.

Согласно промежуточной оценке ОЭСР⁴⁹ в контексте 11 индикаторов упрощения процедур торговли показатели Казахстана по многим позициям, таким как транспарентность и предсказуемость, автоматизация таможенных процедур, пошлины и сборы находятся на уровне выше среднего и опережают соседей по региону. В частности, значительный прогресс достигнут в области оптимизации требований к предъявлению документов, возможности их электронной подачи и создания службы «одного окна» в сфере торговли.

В настоящее время Правительство Казахстана продолжает сотрудничество с ОЭСР для достижения дальнейших целей в области упрощения процедур торговли и улучшения торговой связанности в Казахстане и Центральной Азии. В частности, Правительство

⁴⁹ <https://www.oecd.org/trade/topics/trade-facilitation/>

Казахстана рассматривает возможность инициирования проекта «Средний коридор: вызовы и возможности регионального развития» в сотрудничестве с ОЭСР.



IV.D. Взаимодействие с Агентством США по международному развитию

В октябре 2021 года USAID объявило о запуске новой пятилетней программы по торговле в Центральной Азии (ТСА), реализуемой в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Усилия по развитию торговли в рамках проекта основываются на многолетних достижениях USAID в области содействия региональной торговле, развития предпринимательства и регионального взаимодействия. Программа USAID по торговле в Центральной Азии направлена на улучшение взаимодействия в сфере торговли в регионе для содействия экономическому росту и расширению экономических возможностей в Центральной Азии путем гармонизации процедур таможенного и пограничного контроля с целью сокращения финансовых и временных затрат, укрепления партнерства между государственным и частным секторами в вопросах торговли и инвестиций, а также укрепления трансграничного взаимодействия между коммерческими предприятиями в целях увеличения объемов трансграничной торговли как внутри Центральноазиатского региона, так и за его пределы. Программа будет содействовать достижению трех основных целей:

Цель 1: Упрощение процедур таможенного и пограничного контроля. В рамках программы было инициировано подписание «Соглашения об обмене предварительной информацией между странами Центральной Азии», необходимого для определения и контроля таможенной стоимости товаров, которое поможет странами Центральной Азии воспользоваться преимуществами упрощенной региональной торговли.

Цель 2: Расширение диалога между государственным и частным секторами по вопросам трансграничной торговли и привлечения инвестиций. Для достижения указанной цели USAID продолжает поддерживать региональный торговый диалог, организовав 12-й Центрально-Азиатский торговый форум в г. Астана, который прошел 12-13 октября 2022 года по теме цифровизации таможенных услуг.

Цель 3: Укрепление взаимодействия между коммерческими предприятиями. Программа направлена на развитие экосистемы поставщиков услуг по продвижению торговли, таких как сертификация, маркетинговые, финансовые, транспортно-логистические и другие услуги, необходимые для экспорта товаров. Торговые мероприятия и маркетинговая поддержка помогут укрепить потенциал предприятий Центральной Азии по соблюдению требований покупателей в отношении стоимости и качества товаров.

Упрощение процедур торговли лежит в основе всех мероприятий Программы ТСА, которые направлены на сокращение времени и затрат на перемещение товаров, и способствуют увеличению торговли. ТСА содействует Правительствам стран Центральной Азии в изменении нормативно-правовой базы, и также в практической

реализации дальнейших реформ. Техническая помощь ТСА охватывает такие области реформ как таможенные процедуры, процессы пограничного контроля, экспортно-импортные операции, транспортно-логистические процессы.

Таблица 1. Охват мер Программы ТСА по содействию Правительству Казахстана

Меры	Технической содействие ТСА
Торговые меры	<p>Использование стандартных форматов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Внедрение системы отслеживания фитосанитарных сертификатов для обеспечения полного соответствия требованиям стандарта «Международные стандарты по фитосанитарным мерам» 7 «Система фитосанитарной сертификации» (e-Phyto).
Официальные меры контроля	<p>Анализ затрат и результата:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Мониторинг и анализ затраченного времени на двух коридорах: на пограничном переходе «Яллама-Конысбаев» и на «Транскаспийском международном транспортном коридоре». <p>Предварительная подача документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработка Соглашения о предварительном информировании для таможенных администраций пяти стран Центральной Азии. <p>Координация правительственные органов по физическому осмотру:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведение заседаний таможенных администраций о признании таможенного контроля при транзите. <p>Опасные грузы, вредные отходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Техническое содействие Кыргызской Республике в разработке проекта Закона «О присоединении Кыргызской Республики к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), заключенному в городе Женеве 30 сентября 1957 года». - Содействие в реализации ДОПОГ в Кыргызской Республике.
Меры, касающиеся транспорта	<p>Ратификация Конвенции Международной морской организации по облегчению международного морского судоходства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обучающие тренинги для морской администрации по Единому окну для морского транспорта <p>Транспортные услуги и унификация документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработка Концепции развития транспортно-логистического потенциала Республики Казахстан до 2030 года

Источник: USAID

giz IV.Е. Взаимодействие с Германским обществом по международному сотрудничеству

GIZ реализует региональный проект «Упрощение процедур торговли в Центральной Азии». Проект направлен на оказание содействия в упрощении процедур торговли в Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане и Таджикистане.

Проект нацелен на упрощение процедур и процессов международной торговли в странах Центральной Азии. Внедрение мер по упрощению процедур торговли оказывает прямое положительное влияние на участников ВЭД за счет сокращения временных затрат, а также оптимизации процессов государственного регулирования внешнеторговой деятельности. В результате, сокращение затрат со стороны компаний способствуют повышению международной конкурентоспособности и, следовательно, усилинию экономической эффективности частного сектора. В ходе реализации проекта GIZ тесно сотрудничает с ведомствами, ответственными за экономическое развитие и внешнюю торговлю, таможенными службами и другими контролирующими органами.

В частности, в 2018 году проект GIZ поддержал деятельность созданного на базе МВК НКУПТ путем участия в разработке Плана мероприятий по реализации мер категорий «В» и «С» СУПТ. Проект GIZ инициировал создание, указанной ранее, региональной площадки для Национальных комитетов по УПТ торговли стран Центральной Азии. В ноябре текущего года проведена уже 8-я очередная встреча Комитетов при поддержке проекта GIZ.

В 2019 году при содействии GIZ международными экспертами проведено исследование по оценке соответствия Казахстана международным стандартам в рамках статьи 10.3 СУПТ ВТО. В результате анализа определено, что положения данной статьи реализуются Казахстаном в достаточной мере. Кроме того, как ранее указывалось в период 2020-2021 гг. GIZ, провело исследование по ускоренному выпуску товаров на таможенных постах Казахстана, по результатам которого были представлены соответствующие рекомендации по внесению изменений в Таможенный кодекс Казахстана.

В августе 2021 года проектом GIZ была разработана методика определения среднего времени выпуска товаров на основе существующих международных методик, которая была согласована с всеми задействованными ведомствами и утверждена приказом председателя КГД МФ РК.

Также проект GIZ на протяжении двух лет проводил анализ бизнес-процессов на приграничных пунктах пропуска стран Центральной Азии и обучение для методологов таможенных органов четырех стран. Результаты анализов были переданы в государственные органы для принятия соответствующих мер по оптимизации и ускорению процессов на границе. Последнее исследование проводилось в 2021 году на 8 контрольных пунктах пропуска: станция «Сарыагаш», «им. Б. Конысбаева», «Тажен», Центр таможенного оформления «Шымкент», станция «Сырым», станция «Жайсан», станция «Алтынколь», станция «Карасу».



IV.F. Взаимодействие с Международным торговым центром

МТЦ является одним из основных и надежных партнеров Казахстана по упрощению процедур торговли и повышению потенциала малого и среднего бизнеса.

Особенно примечателен запущенный МТЦ в 2020 году при финансировании Европейского Союза проект «Ready4Trade Центральная Азия», реализуемый МТЦ в тесном сотрудничестве с национальными партнерами, который направлен на стимулирование внутрирегиональной и международной торговли.

Проект «Ready4Trade Центральная Азия» рассчитан до 2023 года включительно и действует в пяти странах Центральной Азии: Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Бенефициарами проекта являются правительства, малые и средние предприятия. Основным национальным партнером проекта «Ready4Trade Центральная Азия» в Казахстане являются МТИ РК и АО «QazTrade».

МТИ РК и АО «QazTrade» сотрудничают с МТЦ для реализации основных целей проекта, таких как:

- повышение прозрачности трансграничных требований;
- устранение нормативных и процедурных барьеров;
- укрепление возможностей бизнеса по соблюдению торговых формальностей и стандартов;
- улучшение трансграничной электронной коммерции;
- повышение потенциала женщин-предпринимателей.

В этом контексте прежде всего особенно достойны внимания следующие реализованные в Казахстане инициативы МТЦ.

Запуск Национального торгового портала по упрощению процедур торговли (tradeinfo.kz)

Портал, официально запущенный в июле 2022 года, содержит подробное и пошаговое описание процедур экспорта, импорта и транзита. Благодаря Порталу у более чем 4,5 тысяч начинающих экспортёров как из Казахстана, так и из зарубежных стран, появилось общее понимание процессов внешней торговли. (см. Подробнее в разделе V.A. Доклада).

Запуск Регионального торгового портала Central Asia Gateway (<https://infotradecentralasia.org/>)

Central Asia Gateway запущен в мае 2023 года и объединяет информацию с каждого национального портала содействия торговле в Казахстане, Кыргызстане,

Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Central Asia Gateway предоставляет пользователям легкий доступ к информации о формальностях трансграничной торговли по конкретным продуктам. Также Central Asia Gateway примечателен тем, что предоставляет онлайн-решение, которое поможет провести сравнительный анализ формальностей трансграничной торговли и содействовать их гармонизации. «Central Asia Gateway» признан ООН в качестве лучшего информационного торгового портала в мире в категории «Digital Government Awards».



Дорожная карта упрощения процедур торговли

МТЦ при содействии государственных органов Казахстана подготовлен масштабный анализ упрощения внешнеторговых процедур. В результате анализа разработана Дорожная карта упрощения торговых процедур. В данном документе изложены конкретные действия по оптимизации времени, количества шагов и количества документов, необходимых для завершения трансграничных операций. Анализ был основан на информации, отраженной на торговом Портале Казахстана в контексте следующих двусторонних торговых потоков: экспорт пшеничной муки в Узбекистан, импорт свежих фруктов и овощей из Таджикистана, импорт молочных продуктов из Кыргызстана, импорт соков из Узбекистана и экспорт растительных масел в Европейский Союз. На основе результатов анализа были разработаны рекомендации по упрощению процедур трансграничной торговли. Анализ определил, что в случае реализации рекомендаций экспортно-импортные операции Казахстана оптимизируются почти на 30%, а количество времени, необходимое для завершения трансграничной торговой операции- на 35%. В свою очередь, количество шагов сократится на 30%, а количество необходимых документов на 45%.

Управление электронной очередью

Вопрос эффективного управления электронными очередями крайне важен в контексте оптимизации трансграничных торговых потоков. МТЦ спонсировал командировки сотрудников уполномоченных органов Казахстана в сфере внешней торговли во Францию и Эстонию в целях изучения передового международного опыта по внедрению электронной системы управления очередью (e-QMS). Также были осуществлены выезды в Латвию и Литву для ознакомления с европейской практикой управления фитосанитарными и ветеринарными рисками. По информации КГД МФ РК, являющегося владельцем национального сервиса бронирования очереди на границе в Казахстане Qoldau.kz, полученный в рамках учебного тура опыт и рекомендации были использованы при модернизации существующей электронной системы бронирования.

Коучинг по управлению экспортом

Проект по коучингу по управлению экспортом предоставил консультационные услуги без отрыва от производства и услуги по наращиванию потенциала для малого и среднего бизнеса в Казахстане. Данная инициатива МТЦ призвана помочь собственникам предприятий в решении ежедневных проблем, возникающих при управлении их экспортными операциями. Программа состоит из 5-дневного индивидуального обучения. Всего партнерство с АО «QazTrade» в рамках Инициативы осуществлены 44 коучинга, включая 23 коучинга для предприятий, возглавляемых и управляемых женщинами. Бенефициары представляют сельское хозяйство, пищевую промышленность и текстильный сектор. Миссии проходили в 10 регионах Казахстана и проводились лично непосредственно на территории предприятий.

Учебная программа по трансграничному управлению

В рамках учебной программы по трансграничному управлению была создана адаптированная платформа виртуального учебного пространства (VLS) для институционального партнера АО «QazTrade» под названием «QazTradeAcademy». Платформа «QazTradeAcademy» охватывает все необходимые учебные материалы по экспорту и правилам международной торговли. АО «QazTrade», являясь администратором платформы на данный момент, полностью поддерживает работу платформы, дополняя ее новыми полезными онлайн-курсами и улучшая ее функционал (см. Подробнее в разделе V.A. Доклада).



Повышение готовности женщин-предпринимателей Центральной Азии к трансграничной электронной коммерции

Столь полезный и социально важный проект нацелен на наращивание потенциала малого и среднего бизнеса, возглавляемых женщинами, для укрепления их онлайн-торговли и выхода на международные рынки. Казахстанские женщины-предприниматели прошли обучение по электронной коммерции, а также получили индивидуальные консультации. Особенно проект продвигает текстильных и швейных ремесленников Казахстана на различных международных торговых площадках, таких как eBay, Alibaba, Etsy, NOVICA и другие. Занимательный формат проекта позволил 8 национальным тренерам обучить 40 предприятий всему процессу электронной коммерции, начиная с определения рынков и клиентов, разработки ценностного предложения, регистрации на онлайн-платформах, подключения к поставщикам платежей и логистики, заканчивая поддержкой клиентов и цифровым маркетингом. 30 из участвующих компаний завершили весь цикл 18-месячной программы и в совокупности сообщили об онлайн-продажах на сумму около 500 тысяч долл. США с момента присоединения к программе и открытия или улучшения своих онлайн-каналов.

IV.G. Взаимодействие со Специальной программой ООН для экономик Центральной Азии

Казахстан, являясь участником Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) с момента ее создания в 1998 году, вносит весомый вклад в ее деятельность по таким направлениям экономики, как упрощение процедур торговли, торговая статистика, информационно-коммуникационные технологии, гендерные аспекты торговли и реализация целей устойчивого развития (ЦУР).

В частности, Казахстан уделяет особое внимание реализации конкретных мер по упрощению процедур торговли в виде развития транспортно-транзитной инфраструктуры, продвижения цифровизации и зеленых технологий. В рамках СПЕКА за последние годы принята Программа в осуществлении конкретных проектов, в рамках которой наиболее примечателен проект по реализации информационного обмена в рамках Транскаспийского международного транспортного маршрута, являющийся результатом синергии национальных инициатив и региональных усилий стран СПЕКА при использовании экспертного потенциала ООН.

Следует также отметить, что Казахстан выступая за дальнейшую институционализацию и консолидацию СПЕКА, одним из первых в регионе провел самостоятельную оценку соответствия регуляторного режима Казахстана принципам СПЕКА.

В частности, Казахстан, в контексте первого принципа СПЕКА – «Включение торговли в национальные и отраслевые стратегии для достижения ЦУР, а также включение соответствующих ЦУР в стратегии развития торговли», решил, что вся иерархия документов СГП должна соответствовать принципам ЦУР.

По итогам проведенного анализа двадцати принципов устойчивой торговли СПЕКА, определено, что Казахстан уже имплементировал в национальное законодательство большинство из них, выполняя данные принципы в полном объеме, что напрямую благоприятно влияет на упрощение процедур торговли.

Резюмируя, Казахстан имеет налаженные долгосрочные отношения с ведущими международными институтами по упрощению процедур торговли, которые помогают Казахстану упростить ведение трансграничной торговли. В рамках взаимодействия с указанными организациями Казахстан получает большое количество рекомендаций, направленных на упрощение торговли, которые основаны на международных стандартах и положительном опыте развитых стран. Все эти рекомендации рассматриваются, обсуждаются с государственными органами и бизнес сообществом и в дальнейшем реализуются путем внесения изменений в законодательство, либо в процедуры и процессы осуществления трансграничной торговли. Казахстан продолжит свое активное взаимодействие с международными организациями не только в рамках продолжающихся проектов, но и будущих.

V. Упрощение процедур для устойчивой торговли

Казахстан, осознавая важность достижения Целей устойчивого развития ООН, в частности, цели 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития», охватывающей также различные аспекты экономики и торговли, за последние годы принял ряд действенных мер. Эти меры направлены на увеличение потенциала бизнес-сообщества и участников внешнеэкономической деятельности, сокращение торговых барьеров, а также поддержку сельского хозяйства.

В целях достижения целей подзадач 17.11 и 17.9 по партнерству в интересах устойчивого развития, Казахстан предпринял конкретные шаги, такие как запуск Школы экспортёров с виртуальной образовательной платформой «QazTrade Academy» qaztradeacademy.kz, создание Национального торгового портала tradeinfo.kz, реализация Программы экспортной акселерации и поддержка вывода отечественных производителей на зарубежные рынки, в том числе на торговые онлайн-платформы.

В контексте достижения цели подзадачи 17.C по устранению торговых барьеров для наименее развитых стран, Казахстан упростил таможенные процедуры для скоропортящихся товаров. Эта мера не только способствует обеспечению продовольственной безопасности Казахстана, но также облегчает доступ сельскохозяйственных товаров из наименее развитых стран на рынок Казахстана.

В рамках достижения Цели 5 по гендерному равенству, Казахстан предпринял меры, результатом которых является значительное расширение представленности женщин во многих аспектах экономики Казахстана в целом, и в торговле в частности. Подтверждением этому является улучшение позиций Казахстана в Глобальном индексе гендерного разрыва за последние годы (см. в разделе V.B. Доклада).

V.A. Наращивание потенциала предпринимателей малого и среднего бизнеса в трансграничной торговле

В Казахстане за последние годы реализуются ряд эффективных мер по наращиванию потенциала предпринимателей малого и среднего бизнеса. Среди наиболее значимых мероприятий можно выделить следующие:

Программа экспортной акселерации. Эта программа⁵⁰ направлена на стимулирование экспорта продукции с высокой степенью переработки. Она предоставляет поддержку предпринимателей малого и среднего бизнеса в сфере глубокой переработки, способствуя увеличению их конкурентоспособности на мировых рынках. Программа включает в себя отбор казахстанских производителей в обрабатывающей промышленности и поставщиков услуг, обучение и помощь в первоначальном экспорте посредством B2B встреч, а также поиск потенциальных покупателей продукции отобранных компаний.

⁵⁰ <https://www.export.gov.kz/>

Продвижение казахстанских товаров на международных торговых онлайн-платформах. Казахстан оказывает прямую поддержку в продвижении начинающих и действующих предпринимателей на международных торговых онлайн-площадках.⁵¹ Благодаря сервисной поддержке экспортёров и предприятий правительством Казахстана, казахстанские компании, желающие продвигать свою продукцию на зарубежных онлайн-сайтах, имеют возможность в довольно краткие сроки создавать новые каналы продаж и учиться эффективно их использовать. Например, на сегодняшний день на платформе Alibaba.com для международных партнеров доступно 4 тыс. отечественных товаров, таких как: макаронные изделия, мука, мед, кондитерские изделия, мясо, напитки, растительные масла, мебель, одежда, товары для детей и др.

Обучение экспортёров. Одним из ключевых элементов поддержки предпринимателей малого и среднего бизнеса является обучение процессу экспорта и знание правил международной торговли. В этом контексте, АО «QazTrade» открыло школу экспортёров и запустило образовательный портал QazTrade Academy (www.qaztradeacademy.kz), который предоставляет обширные знания по правилам и требованиям международной торговли. Задача АО «QazTrade» как уполномоченный оператор по сервисной поддержке экспортёров заключается в повышении уровня знаний бизнесменов относительно ведения внешнеэкономической деятельности, выхода на экспорт и конкуренции на зарубежных рынках. Компания предоставляет отечественным товаропроизводителям бесплатные курсы по различным аспектам экспортной деятельности⁵².

В частности, QazTrade Academy, запущенный в сентябре 2022 года, является значимым образовательным порталом, созданным в рамках проекта «Ready4Trade Центральная Азия». Этот инструмент нефинансовой поддержки представляет собой совместное усилие экспертов МТЦ и АО «QazTrade». Обучение на портале систематизировано по курсам, что делает его доступным и удобным для предпринимателей малого и среднего бизнеса. Платформа включает в себя подробное описание правил международной торговли, предоставляя практические знания для успешного участия в глобальных торговых цепочках.

Перейти из категории малого предпринимательства в перспективного экспортёра – задача непростая, но при создании определенных условий вполне выполнимая. Только за один год обучения экспортному менеджменту по линии академии прошли 3000 слушателей. Сколько из них нарастили производство и вышли на экспорт – еще предстоит подсчитать, считает руководитель образовательного центра QazTrade Academy Айнур Амирбекова⁵³.

Национальный торговый портал. Запуск Национального торгового портала tradeinfo.kz направлен на упрощение процедур торговли, обеспечивая доступ к информации о таможенных процедурах для предпринимателей малого и среднего бизнеса. Разработанный Международным торговым центром совместно с МТИ РК и АО «QazTrade»

⁵¹ <https://www.export.gov.kz/>

⁵² <https://kapital.kz/economic/109860/chto-nado-znat-eksporteram.html>

⁵³ <https://kapital.kz/economic/120176/kak-iz-malogo-predprinimatelya-vyrastit-perspektivnogo-eksportera.html>

в рамках проекта «Ready4Trade Центральная Азия», портал поддерживает реформы в области упрощения процедур торговли и реализацию СУПТ ВТО. В частности, разработка Портала способствует реализации следующих ключевых положений СУПТ ВТО: статья 1.2 «Доступность информации через интернет», статья 1.1 «Публикации», статья 1.3 «Справочные центры», и статья 10.1 – «Формальности и требования к документам».

Помимо этого, Портал позволяет определить возможности для упрощения, гармонизации, стандартизации и автоматизации формальностей. Так же, Портал является инструментом модернизации таможенной системы, что ведет к оптимизации трансграничных операций и дает возможность заинтересованным сторонам точно определить процедуры, требования к документации, которые являются потенциально избыточными или создают ненужные задержки, тем самым подводя к проведению реформ, направленным на совершенствование процедур.

Портал повышает прозрачность и предсказуемость формальностей на границе. Местные и иностранные участники ВЭД имеют доступ к понятной и подробной информации – правилам и процедурам, применяемым к импорту и экспорту, включая все формы и документы. Портал способствует повышению деловой конкурентоспособности за счет снижения операционных издержек, связанных со сбором и пониманием торговой информации, а также за счет расширения возможностей по обеспечению соблюдения установленных требований.

Официальный запуск Портала состоялся 4 июля 2022 года. На сегодняшний день на Портале представлено описание торговых процедур по экспорту и импорту более 80 товарных групп с использованием 6 видов транспорта (авто-, ж/д и авиа-, водный, водно-автомобильный, водно-ж/д) и по 2 направлениям торгового потока (внутри ЕАЭС и за пределы ЕАЭС). Портал на постоянной основе пополняется информацией по новым товарным группам. С момента официального запуска Портал посетили более 4 500 пользователей из 103 стран, как ближнего, так и дальнего зарубежья, что способствует развитию международной и внутри-региональной торговли.

Кроме того, следует отметить, что 18 мая 2023 года запущен единый Региональный торговый портал по УПТ «Central Asia Gateway» infotradecentralasia.org, который интегрировал пять порталов по УПТ центральноазиатских стран, включая Казахстан. На данной платформе пользователи могут ознакомиться с описанием торговых процедур в рамках торговли между странами ЦА, из ЦА в третьи страны, а также из третьих стран в страны Центральной Азии. Портал «Central Asia Gateway» в октябре 2023 года признан ООН в качестве лучшего информационного торгового портала в мире в категории «Digital Government Awards».

V.B. Роль женщин в упрощении процедур торговли

Меры по расширению участия женщин в торговле

Гендерное равенство, одно из важнейших прав человека, которое играет ключевую роль в обеспечении мира и согласия в обществе и полноценной реализации человеческого

потенциала на основе устойчивого развития.⁵⁴ В Казахстане сформирована правовая и институциональная основа обеспечения гендерного равенства. На законодательном уровне предусмотрена устранение дискриминации в отношении женщин и продвижение равноправия мужчин и женщин. Среди стран Центральной Азии Казахстан является лидером по прогрессу в области гендерного равенства. Казахстан улучшил позиции и поднялся на 15 строчек, заняв 65-ое место в Глобальном индексе гендерного разрыва 2022, разработанном для оценки гендерного равенства среди 146 стран.⁵⁵

Страна устранила гендерный разрыв в образовании, продемонстрировала улучшение экономических возможностей и в равенстве оплаты труда, а также наблюдается увеличение доли женщин на руководящих должностях. Однако доклад подчеркивает, что, хотя число женщин в Правительстве и Парламенте продолжает расти, прогресс все еще незначителен.⁵⁶

Рисунок 23. Динамика участия женщин в различных сферах экономики, 2017-2022 гг.



Источник: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/genderne-ravenstvo>

Участие женщин в различных сферах, включая рынок труда, способствует повышению производительности и экономической диверсификации. Торговля играет ключевую роль в стимулировании роста, поддерживая права и возможности женщин, способствуя гендерному равенству. Между гендерным равенством и экономическим ростом существует взаимосвязь. Экономический рост и гендерное равенство взаимно влияют друг на друга, влияя на макроэкономические показатели.

Торговая политика, учитывающая гендерные аспекты, может преодолеть неравенство, открывая новые возможности для занятости и роста. Оценка воздействия торговли помогает понять ее разнообразное влияние на женщин и мужчин. Ограниченое число женщин-предпринимателей в международной торговле влечет негативные последствия

⁵⁴ <https://www.un.org/ru/global-issues/gender-equality>

⁵⁵ <https://eca.unwomen.org/ru/where-we-are/kazakhstan>

⁵⁶ <https://eca.unwomen.org/ru/where-we-are/kazakhstan>

для экономики, включая безработицу, рост бедности и ухудшение благосостояния женщин и их семей.

В целом в Казахстане насчитывается 4,3 млн занятых женщин, что составляет 48% от общего числа занятого населения, из них 35% женщин работают в сфере торговли и услуг. На сегодня женщины вносят большой вклад в процветание Казахстана, в том числе активно участвуют в развитии предпринимательства. В Казахстане отмечается достаточно высокий уровень доли женщин среди владельцев субъектов МСБ – 45%. При этом отдельно среди индивидуальных предпринимателей женщины представляют 54%. Наиболее характерными для женщин видами бизнеса являются образование и операции с недвижимостью. В них доля женщин-руководителей составляет 69% и 59% соответственно. Больше всего женщины-предприниматели, поддерживаемые Правительством через Фонд «Дамы» заняты в сферах торговли (52%), сельского хозяйства (13%), услуг (8%) и обрабатывающей промышленности (6%).⁵⁷

В последнее десятилетие вопросы гендерного равенства включены в повестку работы многих международных организаций, например, таких как ОЭСР, ЮНКТАД, ВТО и др. В рамках 12-й Министерской конференции ВТО выступили с заявлением сопредседатели Неофициальной рабочей группы по торговле и гендерным вопросам, подчеркнув достижения совместной работы членов ВТО и подтвердив свою приверженность продвижению гендерного равенства в торговле. Гендерно-ориентированная торговая политика может создать экосистему, которая поддерживает расширение экономических прав и возможностей женщин, что способствует укреплению устойчивости женщин к кризисам. Таким образом, гендерное равенство и расширение экономических прав и возможностей женщин имеют важное значение для поддержания устойчивого мира и развития.

Казахстан отслеживает и наблюдает за ходом работы неофициальной рабочей группы по торговле и гендерным вопросам, созданной в 2020 году. Целью рабочей группы является включение гендерных аспектов в регулярную работу органов ВТО, оказания помощи в торговле женщинам-предпринимателям посредством включения гендерных вопросов в программы и стратегии, расширения сбора данных и координации исследований. В Казахстане, несмотря на предпринимаемые прогрессивные меры в области противодействия гендерному неравенству, проблема неравенства все еще остается актуальной и требует дальнейшей эффективной работы. В этой связи Казахстан является приверженцем всех инициатив ВТО, обеспечивающих достаточную гибкость для адаптации.

Увеличение представленности женщин в Национальном комитете по УПТ

Страны-члены ВТО берут на себя обязательство по созданию или сохранению (в тех случаях, когда механизм уже существует в какой-либо форме) НКУПТ, который может улучшить координацию реформ в области упрощения процедур торговли на национальном уровне и способствовать реализации положений СУПТ ВТО.

⁵⁷ <https://primeminister.kz/ru/news/v-kazakhstane-dolya-zhenshchin-vladelcsev-biznesa-sostavlyaet-45-23342>

Как было ранее указано, члены МВК также являются и членами НКУПТ. В составе МВК указаны заместители первых руководителей государственных органов, курирующих вопросы внешнеторговой деятельности, и заместитель руководителя НПП «Атамекен», представляющей интересы бизнеса-сообщества, без конкретизации персональных данных. В СУПТ ВТО требований по гендерному составу в НКУПТ не имеются.

Вместе с тем, согласно статистике Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК доля женщин на госслужбе растет, если в 2010 году составляла 52,7%, то в 2022 году достигла 55,4%, при этом 39,2% из них занимают руководящие должности. На политических должностях трудятся 59 женщин, среди которых есть министры, председатели Агентства, Высшей аудиторской палаты и Конституционного Суда, вице-министры, а также заместители акимов областей и городов.⁵⁸ Таким образом, представленность женщин в НКУПТ может расти, так как увеличивается их общее количество на политических должностях.

V.C. Упрощение процедур торговли и сельское хозяйство

Доступность лабораторий для соответствия СФС-мерам

Каждая страна принимает меры, направленные на обеспечение безопасности продукции для жизни и здоровья людей, животных, растений и окружающей среды. В связи с этим, поставщики продукции должны обеспечивать соответствие своей продукции обязательным требованиям путем проведения соответствующих испытаний в лабораториях и получения документов, подтверждающих их безопасность. Доступность испытательных лабораторий упрощает торговлю и влияет на конкурентоспособность отечественной продукции на зарубежных рынках. В зависимости от вида сельскохозяйственной и пищевой продукции безопасность подтверждается наличием ветеринарного, фитосанитарного сертификата или сертификата соответствия.

Однако в случае, если для отечественной экспортной продукции ветеринарные или фитосанитарные сертификаты выдаются уполномоченными органами Казахстана, которые сопровождают продукцию до пункта назначения, то для получения сертификата соответствия продукции необходимо пройти испытания в стране-импортере в связи с отсутствием признания результатов испытаний и сертификатов соответствия между странами, за исключением государств-членов ЕАЭС и стран СНГ.

На сегодняшний день, в Казахстане аккредитовано порядка 400 испытательных лабораторий, осуществляющих испытания пищевой продукции. Все испытательные лаборатории аккредитованы Национальным центром аккредитации на соответствие требований стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий». При этом, несмотря на большое количество испытательных лабораторий, существует необходимость обновления их испытательного оборудования, что позволит проводить испытания по более широкому

⁵⁸ <https://www.zakon.kz/sobytiia/6386349-v-kazakhstane-pochti-40-zhenshchin-na-gossluzhbe--nachalnitsy.html>

списку показателей и увеличит точность и качество проведения испытаний. Повышение достоверности результатов испытаний, модернизация лабораторной базы позволит защитить рынок от некачественной продукции, а также упростит выход отечественной продукции на зарубежные рынки.

СФС-сертификаты в электронном виде

В настоящее время в Казахстане физические и юридические лица могут подать заявление на получение фитосанитарного или ветеринарного сертификата онлайн посредством веб-портала «Электронного правительства» egov.kz.

Порядок получения фитосанитарного и ветеринарного сертификата регламентирован Приказом Министра сельского хозяйства РК от 29 июня 2015 года № 15-08/590⁵⁹ и Приказом Министра сельского хозяйства РК от 21 мая 2015 года № 7-1/453⁶⁰, соответственно. Для получения СФС сертификатов заявителю необходимо в личном кабинете представить заявление на получение ветеринарного или фитосанитарного сертификата, а также прикрепить необходимые соответствующие документы.

Выдача фитосанитарного сертификата занимает от 3 (трех) часов до 3 (трех) рабочих дней в зависимости от продукции и наличия документа, подтверждающего соответствие заявленной партии подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны назначения. Сроки получения ветеринарного сертификата не должны превышать 2 (двух) рабочих дней. В случае необходимости получения ветеринарного сертификата на готовую молочную, масложировую и рыбную продукцию, выдача сертификата осуществляется в день обращения.

Выданные сертификаты будут иметь электронную версию в Единой автоматизированной системе управления отраслями агропромышленного комплекса Республики Казахстан «E-Agriculture» (ЕАСУ), однако при экспорте продукции за пределы страны экспортёрам необходимо иметь бумажную версию в связи с отсутствием интеграции информационных систем, позволяющей обмениваться данными о выданных сертификатах в электронном формате.

Специальный режим для скоропортящихся товаров

Казахстан, как страна, являющаяся ведущим производителем сельскохозяйственной продукции в регионе и сознательным международным игроком, способствующим продовольственной безопасности других стран, принял действенные меры еще до вступления СУПТ ВТО в силу. Казахстан отнес обязательства в рамках статьи 7.9 «Скоропортящиеся товары» к категории «А», то есть выполняет их с момента вступления СУПТ ВТО в силу. Соответствующее уведомление было направлено в ВТО 24 февраля 2016 года.⁶¹

⁵⁹ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012032>

⁶⁰ <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011898>

⁶¹ Документ ВТО: WT/PCTF/N/KAZ/1.

В законодательстве положения по ускоренному выпуску скоропортящихся товаров закреплены в пункте 3 статьи 81 Таможенного кодекса ЕАЭС. Указано, что ЕЭК определяет перечень категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, а до его определения комиссией – законодательством государств-членов.⁶² Соответственно, 17 октября 2022 года Советом ЕЭК принято Решение № 160 «Об утверждении перечня категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке»,⁶³ вступившее в силу 7 декабря 2022 года.

Данный перечень содержит более 60 видов продукции, подвергающейся быстрой порче, включая: мясо, колбасы; рыба, яйца; молочные продукты, сыры и творог; овощи и фрукты; цветы, луковицы и клубни и др. В соответствии с Таможенным Кодексом ЕАЭС в отношении данных товаров таможенные операции совершаются в первоочередном порядке. До согласования указанного единого перечня, действовали перечни, утвержденные национальным законодательством государств-членов ЕАЭС. Следует отметить, что единый перечень действует до 31 декабря 2023 года включительно, после чего будет обновляться на постоянной основе. Таким образом, можно прийти к выводу, что Казахстан значительно упростил за последние годы процедуры таможенного оформления и выпуска в отношении скоропортящихся товаров.

Таким образом, при наличии положительных сдвигов за последние годы в работе Правительства Казахстана в части упрощения процедур торговли для сельского хозяйства, все еще имеются такие проблемы, как, например, отсутствие интеграции информационных систем и электронного обмена документами Казахстана с третьими странами в сфере сельского хозяйства. Данное обстоятельство, негативно влияет на общее время, затрачиваемое на осуществление торговых процедур, так как участники ВЭД вынуждены предоставлять уполномоченным органам документы в бумажном виде.

V.D. Меры по упрощению процедур торговли в период пандемии COVID-19

Пандемия COVID-19 привела к серьезным изменениям в глобальной экономике, вызвав ограничения в передвижении, закрытие границ и нарушение цепей поставок. Для обеспечения стабильности и поддержки бизнеса в условиях кризиса, в 2020–2021 годах правительство Казахстана приняло ряд мер, сосредоточенных на упрощении торговли и обеспечении эффективности цепочек поставок.

В ответ на вызовы пандемии COVID-19 Казахстаном приняты такие основные полезные для бизнеса меры по упрощению процедур торговли, как:

Снижение таможенных пошлин. Казахстан снизил или обнулил таможенные пошлины на критически важные сельскохозяйственные и промышленные товары. Это решение способствовало поддержке отечественных производителей и улучшению доступа к необходимым товарам в условиях ограниченной международной торговли.

⁶² <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000115>.

⁶³ <https://www.alta.ru/tamdoc/22sr0160/>

Введение «зеленого коридора». Для обеспечения беспрепятственного перемещения в отношении большинства продуктов питания и средств для борьбы с пандемией введен «зеленый коридор». Это позволило ускорить процессы таможенного контроля и обеспечить беспрепятственный поток неотложных товаров.

Упрощения по предоставлению сертификатов происхождения. С целью облегчения доступа развивающихся и наименее развитых стран на рынок страны в условиях мирового кризиса, Казахстан предоставил возможность импортерам данных стран предоставлять копии сертификатов происхождения при таможенном декларировании. Это способствовало увеличению торговых потоков и упростило торговлю с данными странами.

Участие в многосторонних соглашениях ВТО. Казахстан активно участвовал в разработке и обсуждении Многостороннего решения ВТО по реагированию на COVID-19. Одним из направлений разрабатываемого документа было упрощение процедур торговли. В рамках данного направления Страны-члены ВТО договаривались об ускорении реализации СУПТ ВТО, включая Статью 7.1 (Предварительная обработка), Статью 7.3 (Разделение процедур выпуска и принятия окончательного решения по таможенным пошлинам, налогам, платежам и сборам) и Статью 7.8 (Ускоренная отправка), в целях ускорения экспорта и импорта основных продуктов COVID-19 для решения продолжающегося кризиса общественного здравоохранения и для обеспечения эффективного функционирования цепочек поставок как исходных материалов, так и конечной продукции.

Резюмируя, Казахстан, являясь активным приверженцем развития устойчивой торговли, за последние годы предпринял ряд мер. Данные меры положительно повлияли на наращивание потенциала отечественных товаропроизводителей и экспортёров, укрепление гендерного равенства и расширение представленности женщин в торговле, а также упрощение мер в контексте сельского хозяйства.

Вместе с тем, учитывая современные вызовы в мировой торговле, в виде нарушения цепочки поставок из-за пандемии «COVID-19», протекционистских настроений, а также геополитического кризиса, Казахстану следует и в дальнейшем укреплять институт гендерного равенства в контексте торговли, разрабатывать новые эффективные программы для повышения торгового потенциала участников ВЭД, а также поощрять инициативы в упрощении торговых процедур для участников агропромышленного рынка.

VI. Заключение и будущие шаги

Казахстан за последние годы добился значительного прогресса в упрощении процедур торговли, в целом, и реализации СУПТ ВТО, в частности. При этом не остались в стороне также сферы, прямо не затрагиваемые СУПТ ВТО, в том числе, безбумажная и трансграничная безбумажная торговля, вопросы устойчивой торговли в контексте упрощения торговых процедур в целях поддержки сельского хозяйства, роли женщин в торговле, наращивания потенциала предприятий и экспортёров, а также мер во время кризиса.

Однако многое еще предстоит сделать для дальнейшего повышения эффективности процедур внешней торговли в стране, в особенности в части безбумажной и безбумажной трансграничной торговли.

В настоящем Докладе были представлены меры Правительства Казахстана по упрощению процедур торговли с момента вступления Казахстана в ВТО в части институциональных мер, упрощения таможенных формальностей и процедур транзита, транспарентности в рамках СУПТ ВТО, которое Казахстан к настоящему времени уже полностью исполнил. Также проанализированы позиция Казахстана в глобальных цепях поставок, а также достижения и имеющиеся недостатки в части развития безбумажной и трансграничной безбумажной торговли.

Кроме того, в Докладе приведено текущее положение дел в Казахстане по укреплению института устойчивой торговли. В частности, в Докладе проанализированы текущие меры поддержки экспортёров и производителей, меры по расширению участия женщин в торговле и представленности в НКУПТ, а также меры по упрощению процедур торговли для сельского хозяйства. Кроме того, в докладе уделено внимание работе, проведенной Правительством Казахстана совместно с международными организациями и донорами в целях содействия по многим аспектам упрощения процедур торговли.

Вместе с тем, в целях дальнейшего усиления проводимой правительством Казахстана работы по упрощению процедур торговли необходимо:

- Уменьшать в целом количество шагов, документов, а также времени, затрачиваемого на осуществление торговых процедур, что должно осуществляться параллельно с исполнением нижеуказанных рекомендаций.
- Отказаться от практики уполномоченных органов, требующих у участников внешнеэкономической деятельности бумажных оригиналов или копий товаровопроводительных документов, при одновременном развитии систем электронной выдачи документов.

- Искоренить практику уполномоченных органов по требованию документов у участников внешнеэкономической деятельности, выданных другими ведомствами, несмотря на возможность извлечения их из межведомственных интегрированных систем.
- Сводить в дальнейшем к минимуму живой контакт участников внешнеэкономической деятельности с государственными служащими во время подготовки и в ходе осуществления торговых процедур в целях искоренения коррупционных рисков, бюрократии и повышения эффективности.
- Модернизировать и оптимизировать работу пунктов пропуска в целях ускорения прохождения грузов, а также внедрять практику совместного досмотра на пунктах пропуска.
- Заключать межправительственные/межведомственные соглашения с третьими странами об электронном обмене документами в сфере сельского хозяйства и транспорта.
- Совершенствовать последовательно все затрагиваемые аспекты безбумажной и трансграничной безбумажной торговли.
- Усилять в дальнейшем сотрудничество с международными организациями, региональными экономическими образованиями, а также третьими странами с акцентом на получение практической помощи по упрощению торговых процедур и перенятию позитивного опыта администрирования внешнеторговых процессов.
- Улучшать аспекты института гендерного равенства и создавать новые эффективные программы по повышению потенциала малых и средних предприятий.
- Реализовать цифровую трансформацию всех оперативных звеньев и каналов вдоль Трансказпийского международного транспортного маршрута (Middle Corridor) в целях развития «мягкой» инфраструктуры, используя передовые технологии безбумажной торговли и проводя институциональные преобразования, включая разработку и внедрение системы обмена данными между портами ТМТМ с использованием лучших мировых практик и стандартов и «единого окна».
- Стандартизировать требования и поощрения взаимного признания статуса УЭО со странами Центральной Азии и создать региональную систему УЭО в целях увеличения преимуществ в региональном масштабе.
- Подобный Национальный доклад должен стать ключевым инструментом самооценки в области упрощения торговых процедур. Рекомендуется регулярно проводить обязательные национальные обзоры, направленные на упрощение торговых процедур. Такие доклады будут служить основой для разработки и внедрения стратегий по содействию более эффективной трансграничной торговле, способствуя развитию бизнес-среды и стимулируя экономический рост.

Таким образом, Казахстан, выполняя свои обязательства в рамках СУПТ ВТО, несмотря на достигнутые результаты, необходимо продолжать работу, учитывая современные вызовы, такие как нарушение цепей поставок, вызванные текущими геополитическими конфликтами и пандемией COVID-19.

Казахстан не остановится на достигнутом и будет продолжать постоянно совершенствовать процедуры упрощения в сфере торговли. Также будет отслеживать этот прогресс, стремясь к достижению новых высоких стандартов.